

[中国政府网](#) [浙江省政府](#) [台州市政府](#) [政务服务网](#)

简体 | 繁体 | 辅助阅读 | 智能问答 | 用户中心



三门县人民政府

WWW.SANMEN.GOV.CN

搜索

[首页](#) [新闻资讯](#) [走进三门](#) [政务公开](#) [政务服务](#) [政民互动](#) [数据开放](#) [进入老年模式](#)

首页 > 政务公开 > 县级部门信息公开 > 县发展和改革委员会 > 发展规划

信息索引号：	11331022741025061F/2021-103815	主题分类：	政务公开
发布机构：	县发改局（县粮食和物资储备局）	成文日期：	2021-10-18
公开方式：	主动公开		

三门县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021-10-18 10:54 来源：县发改局（县粮食和物资储备局）

三门县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

点击查看解读

《三门县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共三门县委关于制定三门县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，是全县人民共同奋斗的行动纲领，是政府全面正确履行职能的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考。

一、新起点开启社会主义现代化建设新征程

面向“十四五”，我县在高水平全面建成小康社会的基础上进入了新发展阶段。全县上下要站在更高起点、打开更宽视野、担起更大责任，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，坚定市委“三立三进三突围”新时代发展路径，谋划全局、统筹发展，坚定不移推动我县沿着现代化建设道路阔步前行。

（一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，在县委、县政府正确领导下，全县上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧紧围绕“开创海洋经济新时代”发展目标，坚持向海挺进、拥湾发展，扎实推进“实业港湾、能源之都、健康美城”建设，实现经济社会全面发展，为开启高水平全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

综合实力实现跨越发展。2020年，全县地区生产总值达到273.4亿元，年均增长8.4%。人均GDP达61184元，年均增长8.1%。地方财政一般预算收入达到16.16亿元。社会消费品零售总额跃上百亿台阶，外贸以10.5%的平均增速快速增长。转型升级加快推进，荣获全省淘汰落后产能和“腾笼换鸟”工作目标考核先进等次。三门经济开发区整合提升方案获省里批复，优质资源加快集聚。

创新驱动取得突破进展。首次进入全国科技创新百强县行列，全省创新进步指数排名跃升到第14名。R&D经费支出占GDP比重达到2%。初步形成“一核三区”创新空间布局，三门湾（杭州）科创广场、宁波·三门协同创新基地挂牌运营，新增省级冲锋衣产业创新服务综合体，台州北部湾区机电小微园入选全省数字化示范小微企业园名单，宁波工程学院三门研究院、台州学院三门研究院先后落地，成立台州首家外籍院士工作站。国家级领军创新人才、高端创业人才、A类创业人才均实现“零”突破。创新主体量质提升，新增国家级高新技术企业36家，新增省科技型中小企业173家。高新技术产业实现增加值47.8亿元、占规上工业增加值的比重达57%。

改革开放迈出实质步伐。以“最多跑一次”改革为引领，加快推动政府数字化转型，企业跑出全流程审批10天新速度，“银章联办”、行政处罚款“扫码付”等走在省市前列。持续推进“三服务”走深做细，近三年全县无一家本土优质企业外流。成功争创省级供应链创新与应用试点城市，县级融媒体中心改革、县矛调中心建设、领导班子政治建设等做法在全国全省作经验介绍。融入浙江大湾区、台州湾区发展试验区建设全面加速，沿海高速三门段提前通车，326省道三门段扩建工程、台州港健跳南港区疏港公路一期工程、三门蛇蟠至宁海一市（三门段）等建成通车。健跳国家一级口岸开发已经获得国务院审批，健跳港区码头能级、通航能力提升，码头年吞吐量达到1200万吨。

生态环境得到持续改善。持续推进“六美三门”建设，创成国家卫生县城、省级生态文明建设示范县，获评全国首个“气候康养县”。空气质量优良率达到100%，被评为全省清新空气示范区。高标准持续推进“五水共治”，劣V类水加快整治，“污水零直排区”建设全面铺开。森林覆盖率达到62.67%。“四边三化”持续发力，成功入围“省级精品示范铁路沿线”。强势推进“三改一拆”，创成省基本无违建县。扎实开展橡胶行业环保整治提升工程，全面淘汰燃煤小锅炉。

城乡建设取得显著成效。向现代化滨海城市建设大步迈进，老城区加快有机更新，大湖塘新区形象不断丰满，西区成功完成城市功能转变；海游港北岸综合整治工程有序推进。县域协调发展全面开展，入围全国乡村治理体系建设试点县，获评全省实施乡村振兴战略优秀单位，珠岙等5个乡镇完成小城镇环境综合整治，建成省级美丽乡村示范乡镇4个，省级美丽乡村精品村14个，省级重点历史文化保护村落4个。271个村全部实现消薄任务。城乡一体化水平加快提升，城乡居民人均收入倍差为1.78，低于全市0.16个百分点；城乡公交一体化全域运营正式启动，城乡生活污水治理设施一体化运维实现全覆盖，全面完成农村饮用水提标工程。

民生福祉得到全面提升。城乡居民人均可支配收入分别达到50538元和28309元，年均增速分别为7.8%和8.5%。社会民生领域投入持续加大，民生支出占财政总支出比例为74%，基本养老保险参保总人数为35.2万人，城镇新增就业人数累计突破3.9万人。教育、卫生、体育等公共服务水平稳步提高，教育现代化发展水平位居全市第三，成功创建省教育基本现代化县、国家卫生县

城，卫生乡镇实现全覆盖。平安综治考核位居全市第一，高分实现平安“十六连创”，连续三年进入全省前十。国防动员基础更加扎实，基层武装部达标率100%。

“十三五”发展成效来之不易，但也要看到，当前我县经济发展质量相较全市其他县（市、区）较为靠后，“外部环境变化快、自身发展转型慢”特征明显，主要存在以下问题：**产业层次偏低**。徘徊于价值链中低端的产业格局仍未得到根本改变。**动能接续乏力**。头部企业、创新能力跟不上新经济快速发展步伐，数字经济等新兴增长点尚未形成“燎原”之势；产业数字化、智慧化转型仍处于起步阶段。**平台承载力较弱**。土地闲置较多和可建设用地少矛盾尚未有效破解，成为制约“十四五”发展的重要瓶颈。**产城融合水平较低**。“三港三城”战略形成的环湾带状组团之间联动紧密程度较低，沿海工业城“有产无城”、滨海科技城“有城无产”现象较为突出。**中心城区首位度不高**。海游、海润、沙柳三大中心街道一体化程度偏低，区域间快速通道尚未形成，联通融合能力偏弱，集聚辐射功能尚未凸显，人口外流现象突出。**开放基础较为薄弱**。进出口总值位于全市靠后方阵，港口多式联运开放优势尚未发挥，作为甬台门户的功能有待加强。**公共服务供给不足**。教育、医疗、养老等公共资源供给和服务水平与人民对美好生活的需求仍有差距，基层社会治理水平仍需提高，县域社会治理现代化步伐有待加快。

表1“十三五”时期三门县国民经济和社会发展主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	2015年	规划目标		完成情况		属性
				2020	年均/累计增长	2020	年均/累计增长	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	173.38	250	8.0%	273.4	8.4%	预期性
	2	人均生产总值（元）	39329	61000	8%	61184	8.1%	预期性
	3	地方财政收入（亿元）	14.36	21	8%	16.16	2.4%	预期性
	4	规上工业总产值（亿元）	178.95	370	15%	330	13.3%	预期性
	5	城市化率（%）	56	62	[6]	56.3	/	预期性
	6	自营出口总额（亿元）	41.23	52.62	5%	67.9	10.5%	预期性
	7	县本级固定资产投资（亿元）	101.23	200	15%	80	/	预期性
	8	社会消费品零售总额（亿元）	79.65	130	10%	103.8	5.4%	预期性
创新驱动	9	R&D经费支出占GDP比重（%）	1.05	1.5	[0.45]	2.0	[0.95]	预期性
	10	发明专利授权量（项）	25	40	[15]	304	[279]	预期性
	11	互联网普及率（%）	45.34	55	[9.66]	80.5	[35.16]	预期性
	12	全社会劳动生产率（万元/人）	7.83	12	9%	12	9%	预期性
	13	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重（%）	21.57	30	[8.43]	42.4	[20.83]	预期性
民生福祉	14	城镇居民人均可支配收入（元）	34771	52300	8.50%	50538	7.8%	预期性
	15	农村居民人均可支配收入（元）	18788	28900	9%	28309	8.5%	预期性
	16	新增劳动力平均受教育年限（年）	13.3	13.7	[0.4]	14.1	[0.8]	预期性
	17	城镇新增就业人数（人）	5869	4500	[20000]	9025	[39165]	预期181性
	18	城镇保障性安居工程（套）	13995	15925	[1930]	15545	[1550]	约束性
	19	人均预期寿命（年）	78	79.2	[1.2]	81.87	[3.87]	预期性
	20	每千人口执业（助理）医师数（人）	1.88	2.3	[0.42]	2.56	[0.68]	预期性
	21	每千名老人拥有养老床位数（张）	37.8	40	[2.2]	60	[22.2]	预期性
	22	亿元生产总值生产安全事故死亡率	0.136	上级下达		0.0073		约束性
	23	单位GDP能耗（吨标准煤/万元）	0.4717	上级下达		0.42		约束性
资源环境	24	非化石能源占一次能源消费比重（%）		上级下达			[2.9]	约束性
	25	万元GDP用水量下降率（%）	-	上级下达		31.68		约束性
	26	万元生产总值耗地量（平方米）	-	上级下达		38.8		约束性

27	万元生产总值二氧化碳排放下降率（%）		-	上级下达		10.45 (2019)		约束性
28	化学需氧量（%）		-			-5.4 (2019)		约束性
29	主要污染物排放量	二氧化硫（%）	-	上级下达		-3.69 (2019)		约束性
30		氮氮（%）	-			-5.6 (2019)		约束性
31	空气质量	氮氧化物（%）	-	30 [-8] 97 [8.8] 57.95 [0.43]		-2.95 (2019)		约束性
32		PM2.5浓度（微克/立方米）	38			21	[-17]	约束性
33		空气质量优良天数比率（%）	88.2			100	[11.8]	约束性
34		森林覆盖率（%）	57.42			62.67	[5.25]	约束性
35	森林增长	林木蓄积量（万立方米）	294.73	376.13	5%	306.58	0.7%	约束性
36	全县河流Ⅲ类水质断面比例（%）		100	上级下达		完成上级下达任务		约束性

注：1.[]内为五年累计数；2.城市化率、固定资产投资等数据因统计口径发生变化，较难评估。

（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战

当前和今后一个时期，中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局相互作用、相互激荡，我县面临一系列新机遇和新挑战。

从国际看，新一轮科技革命和产业变革正以不可阻挡之势重塑世界，“万物互联”的数字化时代来临。同时，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，国际环境日趋复杂；全球产业链供应链面临多方面冲击；新冠肺炎疫情全球流行引发一系列大调整大变革，世界进入动荡变革期。

从国内看，当前我国已进入高质量发展阶段，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，并提出以畅通国民经济循环为主，构建国内国际“双循环”新发展格局，通过深化国内、国际市场开放合作，带来国内产业链重构、区域经济重新布局的发展机遇，对产业结构升级提出了更高要求。

从省内看，浙江将忠实践行“八八战略”，勇担“重要窗口”和争创社会主义现代化先行省新使命，大力深化“一带一路”、长三角区域一体化、“四大建设”等战略实施，放大“数字经济”引领优势，充分释放开放红利、创新红利、共享红利，以深化改革激发新发展活力，高水平开启现代化浙江建设新征程，高质量发展建设共同富裕示范区。

从台州看，作为长三角地区先进制造基地、浙江制造的重要板块，台州全力打造“工业4.0标杆城市”，加快建设新时代民营经济高质量发展强市。在国家和省市全面支持民营经济高质量发展的政策红利下，将重点打造最优营商环境，扩大开放，引领提升城市能级，在全省凸显台州担当，努力建设共同富裕先行市。

综合判断未来五年，三门将迈入新旧动能转换调节期、产业整体跃迁变革期、城市化大提升跨越期、区域竞合发展突围期。要科学应变、主动求变，从全球视野、国家战略、省市大局中找准定位，在危机中育先机、于变局中开新局。

（三）二〇三五年远景目标

我县将基本实现高水平现代化，加快建成长三角开放融合排头兵、湾区硬核制造集聚区、全市强劲活跃增长极，成为全面展示中国特色社会主义制度优越性“重要窗口”的靓丽风景，地区生产总值突破700亿元，人均生产总值达到15万元。

——经济主要指标在全省排位加快上升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，新技术新产业新业态新模式引领作用增强，发展质量和效益显著提升，建成现代化经济体系。

——高水平建成整体智治体系和现代政府，建成法治三门，基本实现县域社会治理现代化。

——现代化特色湾区城市全面建成，开放接轨门户功能愈发凸显，外贸活跃度迈上新台阶，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。

——建成现代化公共服务体系，实现教育、医疗、养老现代化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；文化软实力进入全省“第一梯队”，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，新时代三门精神传播力和影响力更强，人民道德素质和文明程度更高。

——基本实现人与自然和谐共生的现代化，绿色生产和生活模式全面推广，水体、空气和土壤环境质量显著提升，海洋生态环境持续改善，绿色发展主要指标走在全省前列。

——党的全面领导落实到各领域各方面高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，清廉三门加快建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

二、“十四五”时期的总体要求和发展目标

（一）指导思想

“十四五”时期三门经济社会发展的指导思想：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，以人民为中心，把握新发展阶段、贯彻新发展理念，构建新发展格局，围绕忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，统筹发展和安全，运用系统观念和系统方法，以打造“新时代民营经济高质量发展强市、社会主义现代化先行市北部引擎”为总体目标，以建设“科技型、生态型、湾区型长三角卫星城市”为总体定位，努力建设接轨融甬先行区、湾区发展示范区、先进制造核心区、山海水城样板区，全面开启三门现代化建设新征程，高质量发展建设共同富裕先行县，为人民群众创造更加幸福美好生活。

（二）发展原则

坚定工业强县不动摇。持之以恒大力发展工业，对标浙江加快建设全球先进制造业基地和市里打造国家级先进制造业集群战略，高起点谋划我县工业4.0发展，强化数字赋能、服务赋能、要素赋能，提升产业链供应链现代化水平。

坚定开放开发不动摇。立足长三角一体化，做大做强海洋经济、湾区经济，坚持“全域融合、全面接轨”理念，强化联动统筹，以先行示范的姿态，全力打造台州都市区拥长接沪、联杭融甬的新门户。

坚定创新引领不动摇。以科技创新为新引擎，大力推进科创平台、科创要素集聚、科创成果转化工作，积极融入宁波甬江科创大走廊和环台州湾科创走廊，全面提升“产学研用金、才政介美云”十联动协同创新能力。

坚定绿色发展不动摇。始终把“绿水青山就是金山银山”发展理念贯穿经济社会发展全领域，充分发挥山海特色，彰显生态优势，让绿色成为三门发展的最动人色彩，以美丽生态绘就幸福基底。

坚定城乡统筹不动摇。以新型城镇化为引领，推进城乡一体化发展，促进产城融合，增强人口集聚，调整优化劳动力结构，构建以人带产、以产兴城的良性循环，优化公共服务，促进城乡全面融合。

坚定民生优先不动摇。顺应人民对美好生活的新期待，聚焦人的全生命周期，加快推进人民的全面发展和社会全面进步，把高质量发展的成效体现为人民群众的幸福感、获得感、安全感，努力实现共同富裕。

（三）发展定位

总体定位：“一城四区”五大功能定位。

“一城”：即打造科技型、生态型、湾区型长三角卫星城市。抢抓长三角区域一体化战略契机，实现高质量跨越式发展，突出湾区开放独特优势，立足台州北向开放“桥头堡”的区位条件，

在台州建设新时代民营经济高质量发展强市中发挥北部引擎作用；围绕上海、杭州、宁波等大城市群，积极承接长三角区域一体化发展的外溢效应，发挥好自身交通、土地、港口等优势资源，对标工业4.0标杆城市，形成具有三门特色的县域经济体系，打造成为“科技型、生态型、湾区型长三角卫星城市”。

“四区”：即接沪融甬先行区、湾区开发示范区、先进制造核心区、山海水城样板区。

接沪融甬先行区。发挥台州北向接轨桥头堡的区位优势，主动对接长三角区域一体化等战略，引才引智、共建项目、聚拢资源，当好开放接轨排头兵。

湾区开发示范区。要主动融入全方位对外开放大局，将湾区作为开发开放的主平台，坚持港口引领、拥湾发展，推动更多要素、资源向湾区集聚，提升湾区经济规模和实力，打造浙江沿海新的增长点。

先进制造核心区。深入实施“新制造业三年行动”计划，全面推进数字化、智能化转型，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，构建工业4.0先进制造体系。

山海水城样板区。推进城乡统筹和港产城湾一体发展，优化宜居、宜业、宜游功能设施布局，把青山、绿水、碧海等融入城市景观，在显山露水中展示城市特质和魅力，打造美丽浙江的三门样板。

（四）发展目标

“十四五”时期，锚定二〇三五年远景目标，聚焦聚力高质量发展、竞争力提升、现代化先行，在综合实力、科技创新、改革开放、文化发展、生态品质、社会治理、民生福祉等方面明显加强，居民获得感、幸福感、安全感明显提高，奋力打造具有三门辨识度的系统性突破性标志性成果，探索共同富裕新路径，谱写新时代发展新篇章。

综合实力跃上新台阶。经济保持中高速增长，地区生产总值、人均生产总值增速力争高于全省和全市平均水平，到2025年，地区生产总值达到400亿元，人均生产总值达到9万元。财政收入明显提升，一般公共预算收入达到30亿元。工业发展提质增效，建成全国工业强县，规上工业总产值突破600亿元。常住人口城镇化率达到65%。

科技创新焕发新活力。创新人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破。科技研发投入力度不断加大，R&D经费占生产总值比例达到3%以上。科技创新对经济发展驱动力明显增强，每万人高价值发明专利拥有量6.2万件，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到3%。

改革开放取得新突破。以数字化改革牵引全面深化改革，市场机制更为活跃，市场化法治化国际化的营商环境基本形成，民营经济发展重塑新优势。构建起宽领域、多层次、全方位的对外开放新格局，到2025年，货物贸易进出口额突破100亿元，自营出口总额突破95亿元，实际利用外资额达到0.22亿美元。

文化发展开创新局面。社会主义核心价值观深入人心，文化自信充分彰显，围垦文化、亭旁起义文化、核电文化等得到进一步弘扬，历史文化遗产保护力度显著加大，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，思想道德素质大幅提升。到2025年，文化及相关产业增加值达到10亿元，居民综合阅读率达到93%。

生态品质实现新提升。生态环境质量明显改善，生产和生活方式加快向绿色、低碳转型。主要污染物指标达到国家要求。能源资源开发利用效率大幅提高，单位GDP能耗降幅、单位生产总值二氧化碳排放量降幅均达到省市下达目标内。空气质量优良天数比率达到95%以上，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例保持100%，森林覆盖率达到62.75%。生态海岸带建设成效显著。

社会治理再上新高度。政府治理能力和治理水平现代化水平全面提升，依申请政务服务办件“一网通办”率超过90%。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力明显增强，亿元GDP生产安全事故死亡率控制在0.01人/亿元以内。法治政府基本建成，司法公信力水平显著提高，综合行政执法事项占比超过20%以上。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入与经济增长基本同步，中等收入群体规模不断扩大、结构持续优化，城镇、农村居民人均可支配收入超过7.5万元和4.5万元，城乡居民收入比控制在1.7以内，累计新增城镇就业人数达到2.8万人。覆盖城乡的民生保障体系更加完善，基本公共服务均衡化、优质化水平不断提高。劳动年龄人口平均受教育年限达到13.2年，每千人拥有执业（助理）医师数（常住人口）超过3.05人，每万老年人拥有持证养老护理员数超过5人。

表2 三门县“十四五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指 标	2020 年	2025 年	年均/累计	属性
经济 发展	1	地区生产总值（GDP）（%）	-	-	7.5	预期性
	2	制造业增加值占 GDP 比重（%）	23.8	30	—	预期性
	3	全员劳动生产率增长（%）	—	—	7以上	预期性
	4	常住人口城镇化率（%）	56.3	65	—	预期性
科技 创新	6	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	2	3	—	预期性
	7	人才资源总量（万人）	8.08	12	—	预期性
	8	每万人高价值发明专利拥有量（件）	5.14	6.2	—	预期性
	9	数字经济增加值占 GDP 比重（%）	-	-	上级下达	预期性
		其中：数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	2.01	3	—	预期性
改革 开放	10	货物贸易进出口额（亿元）	69.7	100	—	预期性
	11	服务贸易进出口额（亿元）	0.02	0.05	—	预期性
	12	实际使用外资额（亿美元）	0.21	0.22	—	预期性
文化 发展	13	文化及相关产业增加值（亿元）	5.2	10	—	预期性
	14	居民综合阅读率（%）	89.1	93	—	预期性
生态 环境	15	单位 GDP 能源消耗降低（%）	—	—	上级下达	约束性
	16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	—	上级下达	约束性
	17	万元 GDP 用水量降低（%）	—	—	[11]	约束性
	18	城市空气质量优良天数比率（%）	100	95 以上	—	约束性
	19	城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米）	21	21	—	约束性
	20	全县河流 I-III 类水质断面比例（%）	100	100	—	约束性
	21	森林覆盖率（%）	62.67	62.75	—	约束性
县域 治理	22	依申请政务服务办件“一网通办”率（%）	/	90 以上	—	约束性
	23	综合行政执法事项占比（%）	7	20以上	—	约束性
社会 民生	24	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	1.34	1.7	—	预期性
	25	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.2	13.2	—	约束性
	26	新增城镇就业人数（万人）	—	—	[2.8]	预期性
	27	居民人均可支配收入增长（%）	—	—	与经济增长基本同步	预期性
	28	每千人口拥有执业（助理）医师数（常住人口）（人）	2.56	3.05	—	预期性
	29	每千人口拥有医疗机构床位数（张）	3.56	4	—	预期性
	30	基本养老保险参保人数（万人）	35.2	35.3	—	预期性
	31	每万老年人口拥有持证养老护理员数（人）	1	5	—	预期性
	32	儿童青少年总体近视率降低（%）	—	—	[5]	约束性
	33	人均体育场地面积（平方米）	3.22	3.26	—	预期性

安全保障	34	人均预期寿命（岁）	81.87	81.9	—	预期性
	35	亿元GDP生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.0073	<0.01	—	约束性
	36	煤炭石油天然气储存能力（万吨标煤）	14	20	—	预期性
	37	粮食综合生产能力（万吨）	15.45	17.5	—	约束性

注：1.[]为五年累计数。2.地区生产总值增长、居民人均可支配收入增长按可比价格计算；文化及相关产业增加值绝对值按2020年不变价格计算；全员劳动生产率增长、货物贸易进出口额、服务贸易进出口额、实际使用外资额按当年价格计算。

三、 强化科创支撑引领，构建全域创新新体系

坚持把创新摆在现代化建设中的核心地位，大力实施创新驱动战略，深度融入省市创新布局，集聚创新资源，增强创新能力，打造支撑高质量发展的核心引擎。

（一）构建高能级创新载体

推进科创平台建设。优化提升省级橡胶产业创新服务综合体，争创省级样板，谋划推进国家级橡胶检验检测中心建设。围绕汽摩配、装备制造、冲锋衣等重点产业，新增一批产业创新服务综合体。启动省级高新技术产业园区创建，提升三门湾科创广场能级，推进浙江大学三门OLED产业研究中心、台州学院三门研究院等合作平台高效运作。全面提升“500精英计划”创业创新园能级。

共建协同创新平台。积极融入长三角创新圈，全面融入宁波甬江科创大走廊、台州湾科创走廊，对接上海、杭州、宁波等科技创新中心，谋划在上海张江、杭州城西、宁波甬江等区域建立“飞地型”研发中心和异地孵化基地。谋划共建协同创新中心、产业技术创新战略联盟等跨区域创新协同平台，重点推进甬台人才合作示范区（三门）建设。加强与“一带一路”沿线国家和地区的科技交流合作，实现海外孵化器零突破。

打造新型孵化平台。完善“众创空间+孵化器+加速器+产业园”体系，推进高新技术产业孵化园、橡胶产业孵化园等已挂牌孵化器提档升级。探索“专业孵化+创业投资+创业导师”孵化模式，鼓励全社会多元投资建设科技企业孵化平台，大力推进科技创业服务中心、大学科技园、大学生创业园等建设，力争到2025年建成5家以上众创空间，省级数量达到2家以上；力争省市级孵化平台实现零突破。

（二）建设高素质人才队伍

大力集聚高端创新人才。深入实施“鲲鹏计划”、国家级省级“引才计划”、市“500精英计划”，加快引进培育一批领军人才。实施青年英才集聚计划，开展大学生“回归家园、贡献家乡”行动、本地高职院校毕业生留企专项行动，以超常规举措引进青年人才，积极打造青年发展型城市。创新引才模式，开展以会引才、党政“一把手”及带队企业“一把手”引才、“公荐制”招才和“线上+线下”联动引才等，建立健全招商引才协同推进机制。加强国内外智力柔性引进，设立专家工作站、科研工作站等，吸引高端人才参与科技研发项目。

壮大新时代企业家和技能人才队伍。实施“民营企业素质提升”“浙商青蓝接力工程”，鼓励企二代、企三代变为创二代、创三代，打造一支与时俱进企业家队伍，培育高层次管理人才。实施“工匠人才队伍建设行动计划”，注重名家大师技艺传承，遴选培育一批“三门工匠”。开展“金蓝领”职业技能提升行动，建立健全企业新型学徒制，努力打造新型蓝领队伍。多渠道挖掘小众手艺人、国家非物质文化遗产等特殊领域人才。

完善人才培养和吸引保障体系。深化人才发展体制机制改革，健全人才评价体系，建立以能力和贡献为导向的人才分配激励机制。建立健全更具包容性、灵活性、精准性人才政策体系，实现高中基人才政策全覆盖。探索“揭榜挂帅”全球人才引进机制，建立健全高层次人才薪酬、考核、科研管理、社会保障等制度。建立人才“一站式”办事大厅，探索人才创业创新全生命周期“一

件事”改革。优化科技服务事项流程，推行绿色通道制度，妥善解决各类人才就医、住房、子女就学等现实问题，营造人才安心舒心发展环境。

专栏1：人才集聚重大行动
<p>1.高端人才集聚行动。实施“鲲鹏计划”、国家级省级“引才计划”、市“500精英计划”，高效落实台州市人才新政2.0，到2025年，引进国家、省级引才计划专家25人以上，台州市“500精英计划”人才50人以上。</p> <p>2.高技能人才集聚行动。实施“工匠人才队伍建设行动计划”和“金蓝领”职业技能提升行动计划，到2025年，培育“三门工匠”10人以上，新增高技能人才5000人以上。</p> <p>3.高校毕业生集聚行动。开展“智汇台州·才聚天下”四季巡回引才活动，实施三门籍毕业生回归、本地高职院校毕业生留企专项行动，到2025年，引进高校毕业生15000人以上。</p>

(三) 打造高科技创新主体

壮大创新型企业队伍。构建科技型中小企业-高新技术企业-创新型领军企业梯次培育机制，实施科技型中小企业、高新技术企业、上市企业家数“倍增”计划，不断壮大科技型企业队伍。推动优质科技型企业上科创板、挂牌新三板，支持有实力企业科创板上市。

提升企业创新能力。支持建立企业研究院、企业博士后工作站、工程技术研究中心和企业技术中心等。推进产学研深度融合，支持龙头企业组建产业创新联合体，推动产业链上下游、大中小企业融通创新。加强研发项目跟踪管理服务，推广应用“企业研发项目信息管理系统”。鼓励引导企业加大研发投入力度，有效落实企业研发费用税前加计扣除政策，建立研发投入风险补偿机制。

加强关键技术攻关。对接省科技创新尖峰、尖兵、领雁、领航四大计划，鼓励支持龙头企业和科研平台对接国家战略任务，实施关键技术攻关，力争攻关项目列入省级及以上重点研发项目。全面推进首台套、首批次、首版次产品研制申报工作。鼓励支持企业与高校、科研院所联合开展关键核心技术攻关。

专栏2：创新型企业培育行动
<p>1.创新型领军企业培育行动。围绕战略性新兴产业和支柱产业，确定一批具有行业示范、带动作用的创新型领军企业，支持打通产业链、创新链和金融链，引领全县产业发展。到2025年，建成若干创新型领军企业。</p> <p>2.高新技术企业“倍增”行动。建立高新技术企业培育库，建立滚动实施培育机制，完善扶持政策。到2025年，高新技术企业新增50家以上。</p> <p>3.科技型中小企业成长行动。发挥科技型中小企业创新生力军作用，以规模做大、实力做强为目标，实现科技型中小企业裂变式增长、集群化发展。加快推动科技型中小企业-高新技术企业的梯次培育。到2025年，科技型中小企业新增200家以上。</p>

(四) 营造高效能创新生态

推动科技成果转移转化。完善创新成果交易转化机制，落实科技成果处置权与收益权改革政策。发展科技中介专业服务，培育引进中介服务机构，建立贯通研发、交易、转化等全过程服务体系。依托三门科技大市场，完善和强化展示、交易、共享、服务、交流功能，提供一站式全方位服务。积极推进与发达地区科技资源对接交流，力争与上海、杭州、宁波、台州等地科技大市场签订战略合作协议，建立科技创新联盟机制。

构建多元化科技金融链条。加大财政科技投入，建立财政科技投入稳定增长机制，确保科技经费增长幅度与财政一般公共预算收入同步增长。发挥财政资金引导作用，探索建立高新技术产业发展引导基金。深化推广创新券制度，拓宽支持范围，力争跨区域通用通兑。开发科技担保、科技保险、专利权质押等科技金融产品，健全融资风险分摊机制，加强金融机构与科创企业融资需求精准对接，全力支持企业对接多层次资本市场。

营造创新创业良好氛围。建立县领导联系“双结对”、企业创新“双比拼”机制。实施对重大创新工程和项目容错机制，探索实施创业担保基金等创业失败成本分担机制，建立创业失败者的援助机制。加强知识产权保护，创建国家知识产权试点县和省级快速维权中心。开展科技企业创新能力评价排名和科技创新先进人物表彰等活动，弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新创业的社会氛围。

四、发展现代产业体系，打造硬核制造新标杆

贯彻落实工业4.0发展战略，以迈向产业链、价值链中高端为目标，提高产业链供应链稳定性和竞争力，推动制造业高质量发展，提升现代服务业专业化水平，促进产业平台高能级建设，加快构建具有竞争力的现代产业体系。

（一）构建“4+3+X”现代工业体系

坚定不移建设制造强县，巩固提升橡塑产业、电力能源产业、汽摩配、装备制造等四大优势产业，引导支持生物医药、冲锋衣、新型建材等三大特色领域发展，加快培育新材料、海洋装备、通航产业等若干新兴产业。

巩固提升四大优势产业。

橡塑产业。重点推动传统产品升级，开发高性能新产品、研发新型橡塑材料等，打造“品质化、智能化、绿色化”橡塑产业集群，力争成为全国领先的绿色高精特新橡胶产品制造基地。到2025年，橡胶全产业工业总产值达200亿元，实现规上产值100亿元以上。

电力能源产业。大力发展核电及其关联产业，引导核电、火电产业链向前后延伸。稳步开发风力、光伏、潮汐发电和抽水蓄能等，打造涵盖核电关联、能源装备及零部件等于一体的清洁能源全产业链，力争成为全国引领的绿色能谷和浙江清洁能源基地。到2025年，实现规上产值100亿元以上。

汽摩配产业。加快推动产业结构调整，重点发展模具、车身、减震、离合器、紧固件等关键零部件，探索搭建线上汽摩配交易市场，打响汽摩配品牌，力争成为国内外知名的汽摩配产业生产基地。到2025年，实现规上产值100亿元以上。

装备制造产业。集中发展电机、轨道交通、新能源变压器等优势领域，重点培育发展面向电机、工艺品、洁具等特定用途的定制化生产线、原材料分选生产线、新能源变压器等高附加值产品，力争成为具有一定国内影响力的装备制造特色产品研发与生产基地。到2025年，实现规上产值100亿元以上。

专栏3：四大优势产业发展导向及布局		
	重点发展导向	产业空间布局
橡塑产业	优化传统橡塑制品，开发应用于高铁、地铁、汽车、航空航天、海上船舶等领域产品。开发高性能新产品，充分利用智能化成型连续硫化技术、橡胶金属复合技术、复合导电橡胶等新技术，重点突破高强度、高耐磨、高耐温、高耐蚀等新产品。研发新型橡塑材料，巩固合成橡胶产业基础，研发高新技术产品及液体橡胶产品。	依托县域橡胶特色产业基础，谋划“两园一廊多点”橡塑产业空间布局，大力推动三维橡胶产业园、元创橡胶高新园、海游-珠吞三门橡塑产业走廊，以及界溪橡胶小微企业园（二期）、吴吞橡胶小微园等橡胶小微园等建设。

电 力 能 源	重点推进三门核电二期和三期、三门抽水蓄能电站等项目。推动风电、农光互补、渔光互补、生物质发电等清洁能源项目的规划和落地工作。	立足健跳镇、浦坝港镇现有核电、火电等电力能源产业基础，拓展湫水山、龙母山山脊及三门海域大力发展风电项目。
汽 摩 配	重点发展包括减震（含悬挂系统、悬置系统、传感系统等）、模具（含车用大型注塑模具、新型精密模具、模具钢等）、紧固件（含固定支架螺杆、高标准车用铆钉等）、离合器（含离合器总成、离合器片等）等细分领域零部件生产。	立足海游街道、珠岙镇、沿海工业城等现有基础，打造汽摩配产业创新服务综合体，构建汽摩配产业集群。
装 备 制 造	聚焦关键基础零部件，重点发展精密传动、液气密元件及系统、伺服控制机构及嵌入式软件。聚焦轨枕、铁路盾构管片、等，通过核心产品与系统的研发与生产，实现轨道交通行业产品全覆盖。大力发展 新能源变压器特色产业，集聚带动上下游配套企业做大做强，形成以三变科技为龙头的变压器特色产业集群。	依托沿海工业城装备制造产业发展基础，大力建设开发区高新技术产业孵化园、奋飞机电小微企业园、台州北部湾区机电小微园等特色园区。

引导三大特色领域发展。

生物医药。积极探索突破海洋生物医药、海洋功能性食品等新领域发展。依托龙头企业，重点打造医药制造产业链，加快培育高端医疗器械、医药健康等产业链。到2025年，实现规上工业总产值50亿元以上。

冲锋衣。以创建国内最具影响力“冲锋衣产业名城”为目标，重点加大速干、抗寒、透气等功能的研发和应用，推进自主品牌建设。到2025年，实现规上工业总产值50亿元以上。

新型建材。以智能卫浴、装配式建材、特种管桩、新型墙体、砂石开发和标准化构件为重点，扩大新型、绿色建材生产和应用。做大装配式建筑制造业，做优设计施工业，做专配套产业，做长上下游产业链。到2025年，实现规上工业总产值50亿元以上。

专栏4：三大特色领域发展方向及布局		
	重点发展导向	产业空间布局
生物 医药	紧密对接台州、宁波海洋生物医药产业，积极探索海洋功能食品、海洋生物医药、生物医用材料等新领域。加强医药制造产业链上下游延伸发展，推动医药制造、医疗器械、医药健康等融合发展。	依托滨海科技城、沿海工业城等区块，推动东亚药业、恒康药业等龙头企业发展，引进培育配套关联企业，加快推进三门湾医疗器械产业园、国药健康产业园等项目建设，打造生物医药产业集聚区。
冲 冲 锋 衣	着力提升原创设计能力、敏捷制造能力和渠道掌控能力，支撑品牌影响力，构建“以品质保障为基础、以原创设计为特色、以品牌价值为核心、以科技创新为动力、以区域协同为依托”的冲锋衣产业发展体系。	依托冲锋衣产业优势，以省级冲锋衣产业创新服务综合体建设为契机，招引培育冲锋衣时尚小镇，鼓励发展企业园，积极建设小微园，共建推进飞地园，争取形成“时尚小镇为窗口、大企业园为核心、小微园为基础、飞地园为补充”多层次现代化产业园区格局。
新 新 型 建 材	鼓励龙头企业引进国际先进水平生产线，改造提升智能卫浴产业；培育能够集设计、生产、施工于一体的本地企业，实现装配式建筑企业零突破；引导部分企业转型装配式建筑构件生产；鼓励企业利用本地资源、可再生资源制备新型墙体材料。借助其头山大型建筑石料矿和健跳闲置海域码头等，积极打造浙东南大型矿石料生产加工集疏运基地。	依托矿产资源优势，积极发展矿产品深加工、运输等关联产业，推动采矿业转型升级。积极延伸产业链，大力发展新型建材产业，以高盛钢结构等龙头企业为依托，加快建设装配式建筑产业园，打造集研发设计、部件生产、展示交易、集散服务等于一体的生产基地。

培育发展若干新兴产业。

新材料。坚持高性能、多功能、绿色化方向，重点发展石墨烯等新型纳米材料，聚丙烯电容薄膜等功能性新材料等。

海洋装备。整治提升船舶修造行业，深化5G技术在焊接自动化设备、除锈和涂装机器人设备、数字化造船系统、船厂智能检测的应用和推广，推动船舶修造业智慧绿色制造体系建设。

通航产业。争取建设二类通用机场，打造特色航空小镇。发展服务客运行业，兼顾旅游行业、森林防火、应急救援等。

(二) 提升“4+3+X”服务经济实力

着力发展商贸服务、现代物流、总部经济、金融服务，培育壮大城市经济，聚焦全域旅游、健康养老、社区服务，提质做优幸福经济，探索平台经济、线上经济、新零售等若干新兴服务业，前瞻谋划智慧服务。

培育壮大城市经济。以提升城市发展能级为核心，以聚人气、添活力为出发点，聚焦商贸服务、现代物流、总部经济、金融服务等四大产业，着力提升城市吸引力、增强民生保障力。

商贸服务。围绕中心城区、健跳和浦坝港重点镇，加强商贸服务设施供给、打造消费时尚地标、培育城市智慧商圈，全力推动服务共享、产城融合。

专栏5：现代商贸业重点区块
<p>中心城区：以西区、大湖塘、滨海新城等重点区块，增强商贸设施供给，建设具有标识性的三门城市商圈、特色商业街和夜市街区。整合三江口区块，着力打造中央商务区，建设亲水平台、城市阳台等地标性设施，提升城市品质能级，引进大型商贸综合体、培育城市智慧商圈，打造“三江两岸”新城风貌。</p> <p>健跳镇：完善和拓展镇文化艺术中心、奥玛特影城、两个综合市场的公共服务功能，加快琴江大道改造提升，推动邻里中心、人才公寓、金融超市等配套建设，着力打造产城融合先行镇。</p> <p>浦坝港镇：有序推进洞港新天地、邻里中心等项目建设，加快推进商贸服务综合体等设施布局，建设服务于新兴产业的综合性服务中心，着力建成浦坝港商贸商务科创集聚区。</p>

现代物流。以韵达集团（三门）产业园、万科物流园等重点项目建设为核心，辐射带动健跳港、中心城区、浦坝港、滨海新城物流基地建设，打造浙东南智慧物流重要节点。

专栏6：物流基地主要布局
<p>城区综合物流基地：依托高速出入口、火车站构建现代物流产业集聚区、物流业务运作平台和公共物流信息平台，打造台州北部重要的物流配套服务基地。</p> <p>滨海新城物流基地：依托G228国道等，为滨海新城装备制造、新能源和核技术应用等高新产业发展提供配套物流服务。</p> <p>健跳港物流基地：完善疏港公路建设，配套发展大宗物资集散联运基础设施，远期推进龙山作业区开发，推动恒投工贸、通达物流等企业码头建设，构筑沿海公、铁、水联运物流集散中心。</p> <p>浦坝港物流基地：依托沿海高速浦坝港互通出入口建设台州地区重要的公铁联运物流集散基地，加快推动万科物流园和电商供应链运营中心项目建设，优化提升物流为核心的供应链体系。</p>

总部经济。培育壮大本地总部企业，招引世界500强、全国100强企业在我县设立地区总部，加快推进开裕山庄总部经济大楼项目建设，重点发展物流总部、旅游总部、建筑业总部等。

金融服务。开展金融产品和服务创新，完善小微企业信用体系建设，创新支农惠农金融产品，大力发展“蓝色信贷”。鼓励发展产业基金、创投基金、小额贷款等多元化融资渠道，探索推动科技金融创新应用。

做特提优幸福经济。顺应人民群众对美好生活的需求向往，放大“鲜甜+幸福”特色优势，聚焦全域旅游、健康养老、社区服务等三大产业，发展特色化、优质化幸福经济，切实提升人民群众的幸福感、满足感。

全域旅游。以省级全域旅游示范县创建为抓手，实施景区服务大提升工程，实现景区升A，服务升档，全域成景，着力打造六大经典旅游产品。

专栏7：六大经典旅游产品
<p>乐享鲜甜之旅。整合海润街道、沙柳街道、健跳镇、浦坝港镇沿线渔家乐，建设一批海鲜美食特色村。提升三门青蟹城功能，打造成为集海产品交易、海鲜美食、渔具展销、海洋渔业博物馆等功能于一体的综合型旅游综合体。探索通过举办鲜甜海钓、鲜甜音乐节、鲜甜不眠夜等新兴活动形式，做深做透“海上、岸上、晚上”的鲜甜文章。</p> <p>乐在田园之旅。以全域景区化建设为抓手，推进实施农林渔文旅融合的生态田园休闲旅游项目，总结复制推广渔家畚村美丽乡村综合体建设经验，大力发展精品民宿、休闲农庄、森林人家、多彩渔村等乡村休闲旅游业态。扎实推进横渡山水古镇、花桥田园摄影小镇等旅游风情小镇建设。</p> <p>乐游滨海之旅。打造蛇蟠岛5A级旅游风景区，推进海岛公园建设。加快花鼓漫岛水上通用机场建设，探索运用直升机、水上飞机、地效飞行器、热气球等新型观光交通工具，打造低空观海、观岛为主题的新型游览产品，谋划发展海上观光、海上巴士、游艇等滨海高端旅游产品，打造三门滨海旅游“金名片”。</p> <p>乐健文体之旅。创建运动休闲精品线路，积极开发步行、骑行、车行、马拉松、户外拓展、陆海垂钓、极限挑战等文体融合旅游产品；办好洞窟气排球公开赛等体育赛事，放大全国“气排球之乡”品牌效应。包装发展“青蟹捆扎”“柯蛭子”“撬牡蛎”等具有鲜明海洋特色趣味近海旅游项目，发展海上摩托艇、海上滑翔伞等水上运动项目。</p> <p>乐学红色之旅。依托亭旁红色文化教育基地，联动大陈岛，打造套餐式红色文旅教育体验路线、精品研学旅游线路、党建团建学习参观线路等。推动亭旁、蛇蟠山海联动，发展青少年研学旅行示范线路、民俗风情体验示范线路、摄影采风美景示范线路等多条文旅融合精品线路。</p> <p>乐修康养之旅。依托珠岙两寺（多宝讲寺、昆奈耶寺）“静心”文化，推进昙猷文化广场、定公故居纪念馆、康养中心等项目建设，融合仙人峡漂流、小西湖等山水自然资源，打造一条安心静心舒心的精品疗养路线，争创长三角休闲旅游的“后花园”。</p>

健康养老。推进国药健康产业园、大孚易恬园、滨海健康小镇等建设，大力发展体育养老、休闲养老、文化养老等新模式，积极打造“养生养老型创意旅游综合体”。

社区服务。强化智慧社区便民消费服务，培育发展品牌连锁经营和“互联网+社区”便民服务新模式新业态，推进智能投递、智慧养老、智能停车等社区各类生活服务供给，构建全时、全域、全龄、全能社区服务体系，构建“15分钟生活圈”，打造一批“邻里指尖”智慧共同体。

探索发展智慧服务。利用5G、大数据、人工智能、云计算等新一代信息技术，打通线上线下一体化融合的服务经济新模式新业态，聚焦平台经济、线上经济、新零售等新兴产业，大力发展数智化“新服务”。

平台经济。积极引进平台服务商，大力发展农村电子商务平台、物流服务平台、云服务平台、政务服务平台等，培育一批特色鲜明、竞争力强的平台经济品牌企业。

线上经济。大力推进线上购物、生鲜配送、在线教育、线上智慧医疗等新兴服务经济，引导商户实现“线上+线下”“到店+到家”双向融合的服务升级。加大AR/VR等新技术推广应用力度，拓宽文化、商贸、旅游等体验领域，开发沉浸式体验新产品新服务。

新零售。鼓励传统商贸企业利用电子商务、移动互联网、虚拟现实等新技术应用，开展体验消费、线上线下融合、社交电商等新业态，积极引进并推广无人超市、无人货架、智能便利店等新零售模式。

(三) 打造“1+X”高能级产业平台

强化三门经济开发区龙头地位。深入推进三门经济开发区整合提升，加快形成“一区二片”总体布局，以“一区”为核心统领、“二片”为重要支点，打造成为浙江海洋经济重要节点、环三门湾区域统筹发展的重要引擎，力争到2025年，开发区各项主要经济指标相较2020年实现翻番，成为经济发展重要增长极。

图1 三门经济开发区整合后规划布局图

专栏8:“一区二片”规划范围和产业导向		
	规划面积及四至范围	产业导向
三门经济开发区核心区	规划面积约52.6平方公里，北靠旗门港，西至海游大桥、东至涛头村、南接亭旁镇工业园区。	重点发展橡塑、汽摩配、装备制造、生物医药及新兴产业和现代服务业，着力抓好科创中心建设和孵化器建设。
临港产业城片区	规划面积约30平方公里，南部为吞口塘、黄门塘、七市塘、下沙塘、洋市涂区块，北部包含六敖北塘原船厂海域、三门核电、农业园区非基本农田区块、大沙湾工业集聚区、六敖城镇发展区。	重点发展船舶、海洋高端装备、港口物流等现代临港产业和“农业+康养”产业以及核电关联产业。
沿海工业城片区	规划面积约32平方公里，东至丰源船厂，北靠大官山，西接沿海高速，南至洞港工业集聚区。	重点发展装备制造、新型建材、橡塑、汽摩配、生物医药等产业。

提升X个特色产业平台带动效应。统筹发展三门橡胶产业转型升级示范基地、洋市涂临港产业园、三门鲜甜农业科技园区、三门浦坝港现代农业园区、三门山海协作生态旅游文化产业园、大周塘区块等一批特色化产业平台。全面提升小微企业园区的建设、运营和标准化、智能化管理水平。

专栏9: “X”个特色平台开发建设重点				
	平台	基本情况	发展导向	产业导向
1	三门橡胶产业转型升级示范基地	总面积8平方公里，以珠岙——西区橡塑长廊以及元创橡胶高新园等为载体	培育热塑弹性体及液体橡塑生产企业，建成投产一批橡塑小微园	发展高端履带、高铁、地铁、轻轨等橡塑产品
2	三门洋市涂临港产业园	可开发利用土地4平方公里，平潮条件下可满载通航5万吨货船	重大绿色石化产业重要备选基地	打造精细化化工、化纤产业集群
3	三门鲜甜农业科技园区	位于健跳港北岸，总面积10平方公里	打造全省现代农业建设标杆和城乡统筹发展的示范样	重点发展瓜果蔬菜、水产养殖，培育旅游观光等新业态，积极发展农

			板，争创国家农业高新技术产业示范区	副产品精深加工、海产品深加工等
4	三门浦坝港现代农业园区	位于浦坝港两岸，总面积33平方公里	发挥港底湿地资源和生态环境优势，谋划打造省级现代农业园区	重点发展渔业精养、高效农业、特色农庄等
5	三门山海协作生态旅游文化产业园	位于三门县蛇蟠岛，总面积3.5平方公里	打造省级山海协作产业园样板园区	促进海岛旅游、文化创意、运动健康等
6	三门大周塘新材料产业园	位于滨海新城西南侧，总面积约2.33平方公里	立足区域资源优势，争创打造新材料产业园	重点发展信息材料和能源材料等

五、 加快推动数字化转型，开创智慧赋能新时代

以变革思维、国际标准，突出数字化引领、撬动、赋能作用，加快经济、社会和政府数字化转型，促进城市蓄能蝶变、政务规范有序，加快建设“智慧三门”。

（一） 大力发展数字经济

全面推进产业数字化。加快推进5G、大数据、人工智能和实体经济深度融合，持续扩大“5G+工业互联网”建设队伍，以橡塑制品产业为切入点，打造有区域特色的行业互联网平台样本。面向冲锋衣、装备制造等行业，探索个性化定制、柔性化生产等新模式。围绕汽摩配、清洁能源等行业，发展基于产品全生命周期智能服务。推动企业“上云用数赋智”，探索“数字化车间”、未来工厂、虚拟产业园等智能制造新模式。数字化赋能小微企业，编制小微企业成长指数，提升行业服务质量与效能。

积极探索数字产业化。加快5G信息产业园建设，聚焦5G通讯设施配套研发与应用，重点发展光纤陶瓷插芯、电子器件和智能装备5G模块等，做优做强5G核心器件。探索发展车联网产业，引导龙头企业研究建设车联网平台。加大数据要素增值，深入推进公共数据开放应用，提升社会数据资源价值，加强数据要素安全保障。

（二） 加快打造智慧城市

全面推进公共服务数字化转型。拓展“城市大脑”公共服务领域数字化应用，建设数字健康信息化服务平台、数字人社综合服务平台、智慧医保服务平台。推出一批生活数字化应用型场景，大力发展数字教育、数字医疗、数字社保、数字档案、数字扶贫、数字养老等业态，加快推进公共服务规范化、智能化、特色化、人性化、便利化改造提升工作，构建与新时代相适应的数字社会新生态。

探索建设智慧城市实践区。主动探索面向未来的智慧化城市开发建设与管理模式，以海游、海润街道为重点，率先谋划“智慧城市”三门实践区。围绕未来社区“三化九场景”，按照“5、10、30分钟出行圈”的要求，加快启动未来社区规划建设工作。

（三） 推动政府智治转型

推进数字政府建设。创新推行“数字+改革”融合发展机制，实现各部门平台、数据、服务全面融通，创建政务服务“综合集成、数字赋能”改革试点。健全数据开放共享体系，加强数据质量治理，安全有序推进公共数据与社会数据汇聚融合。推进电子政务网络安全体系，依法保护公共数据和个人信息安全。

提升政务服务智能化水平。推进政务服务2.0平台系统迭代升级，持续完善“浙里办”三门站点。深化政务服务“一网通办”，探索自动化智能化审批，推进“协同办、码上办、跨域办、及时办”等业务场景，提升群众、企业办事便利度、获得感和满意度。以数字化手段推进“一件事”继续改革，加快实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”，推进向机关效能、社会信用、城市治理等多领域延伸扩面。积极推进行政服务中心在职责体系、场景布局、服务模式、服务闭环、人才队伍等方面的数字化转型，使政务服务更便捷、更智能、更高效、更有温度。

加强多领域协同应用。加强宏观经济运行、财政、税收、金融等区域数字化应用，提升经济调节预见性、灵活性、精准性。围绕空间治理、社会服务、安全生产、应急指挥等重点领域，谋划建设场景化多业务协同的重大应用项目。推进数字化应急管理体系建设，完善跨部门、跨区域、跨层级协同应急机制。强化地理信息、卫星影像、无人机巡护、智能视频监控等技术支持，建立完善应急指挥科学决策辅助体系。

（四）布局数字基础设施

推进5G网络建设。加快5G网络规模部署和试点建设，建设基站天线，小微基站、通信网络设备，促进5G技术在经济转型、城市管理、民生改善、基层治理等方面广泛应用，实现重点应用场景、主要需求节点基本覆盖，合力打造“数字三门”新标杆。

推进物联网设施升级。聚焦城市建设、医疗领域、数字安防等领域，加快物联网基站建设，积极部署智能化传感器，推动5G与物联网垂直集成应用深度融合，打造基于标识技术的安全物联网互联互通架构和应用平台。

推进互联设施建设。全面推动基于IPv6的新一代互联网规模部署和试点建设，聚焦新型智慧城市、人工智能、工业互联网、物联网等领域，强化基于IPv6的终端协同发展。加强偏远农村、山区等地区信息基础设施建设，优化提升农村光纤网络水平和深度覆盖，扩展农村电信普遍服务。

六、全面深化市场改革，激发民营经济新活力

坚定“两个毫不动摇”，加强改革赋能，进一步激发民营经济市场主体创新创业创造活力，完善要素市场化配置机制，持续优化营商环境，打造新时代民营经济高质量发展强县。

（一）大力激发市场主体活力

完善市场主体培育机制。深入实施“1211”企业培育工程，培育壮大头部企业，对接省“凤凰行动”“雄鹰计划”等，加强政策扶持和精准服务，培育一批旗舰型企业。大力培育中小企业，“一企一策”抓好专精特新“小巨人”“单项冠军”等企业梯队建设，建立培育清单，做强制造业“单项冠军”企业的三门板块。

持续推进产权制度改革。全面落实民营企业发展促进条例，深入推进企业股改，推动企业建立股权清晰、架构合理、管理精细的现代企业制度。鼓励民营企业引进战略投资，推进员工持股等。积极推动符合科创板条件的企业开展同股不同权的制度创新，鼓励企业规范股、股上市，力争实现规上企业股改全覆盖。

推进“国资”“民资”互促共进。充分发挥国资办的引导和带动作用，深化国有企业市场化转型和混合所有制改革，优化国有资本布局 and 结构。拓宽民营企业参与国有企业改革的途径，按照“竞争中性”“非禁即入”原则，加快清除民营经济参与公平竞争的制度堵点，持续深化国家级民间投资改革，提高民营资本在混合所有制企业中的占比。

（二）推进要素市场化配置改革

消除市场准入壁垒。探索实行综合监管、信用监管、协同监管新模式。完善现代市场体系，加大要素价格市场化改革。研究出台逐步取消或完全放开制造业和服务业一些领域外商投资股比限制的政策措施，进一步拓宽经济结构战略性调整和产业优化升级的开放通道。

大力推进资本供给。深化推进财政支出改革，构建以绩效为核心集中财力办大事的财政政策体系和资金管理机制。大力发展股权融资，全面落实股权登记托管，拓宽企业融资渠道。扩大债券市场融资规模。发挥主办券商作用，加强创新层、精选层公司储备。引导金融机构运用各种金融创新工具为中小企业发展提供金融支持。深化动产质押融资和供应链金融服务改革。

推进要素市场化配置。深化“亩均论英雄”改革，持续实施基于评价结果的要素差别化配置机制，推动要素向优势地区、优势产业、优势项目集中。完善土地管理体制，建立健全工业项目标准地梯度出让计划，通过“承诺履约+信用评价+数据应用”，推动“标准地”信用监管覆盖项目全生命周期，建立“标准地”招商数字地图。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。

（三）全力打造营商环境最优县

深化营商环境便利化改革。深化“放管服”改革，推进“最多跑一次”走深走实，实施优化营商环境“10+N”便利化改革，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。聚焦企业开办到注销全环节，进一步精简流程、缩短时限。完善营商环境评价机制，围绕企业全生命周期“一件事”以评促改、以改增效，努力打造企业满意投资地。深化商事登记制度改革，探索以承诺制为核心的极简审批，建设行政审批“一张网”。深入推进“大综合、一体化”行政执法改革，推行“综合查一次”，实现政府监管全覆盖。

构建“亲”“清”政企关系。完善全社会关心关爱企业家机制，强化政府与企业家常态化沟通联系，建立党政领导联系民营企业制度，定期召开企业家座谈会，探索建立政府重大经济决策主动向企业家问计求策的规范性程序。积极发挥工商业联合会、企业联合会、行业协会商会的桥梁纽带作用。建立“亲清在线”政企服务平台，整合惠企高频服务事项统一入驻，强化惠企政策资源共享。

推进信用管理体制机制改革。加强公共信用信息平台及标准建设，深入对接省市公共信用信息平台，强化信用信息归集、开放和共享，推动全方位诚信、全数据入信、全社会用信，形成信用体系在审批、监管等领域的全闭环应用。构建公共信用评价体系，建立健全行业信用评价体系和企业风险分类管理机制，全面推广信用评价结果在行政审批、执法监管、获得信贷等领域的应用。推进三门湾严重失信名单互认协议。

七、深度融入长三角一体化，提升湾区开放新空间

坚持“联动三门湾、接轨沪甬舟、融入长三角”发展导向，充分释放“一带一路”、长三角区域一体化、全省“四大”建设等重大战略叠加优势，探索构建双循环新发展格局，全力打造台州北部充满活力的新兴增长极。

（一）加强区域合作交流

全面接轨大上海。加强顶层设计，积极推动两地在产业发展、招商引资、人才科研、信息互通等方面开展全方位、深层次交流合作。依托上海高能级开放平台，对接国内外高端资源要素，加强与在沪研发机构、创新团队等深度合作。深化与上海市与闵行、七宝镇友好合作，推进台州北部湾区与莘庄工业园共建协作产业园。谋划打造三门·上海全球招商中心，积极开展精准招商和产业链招商。谋划设立三门·上海人才交流中心，加强与上海大学合作，加快在沪“人才飞地”建设，强化平台接轨、活动接轨、中介接轨。

全面对接宁波都市区。发挥“北融宁波”区位优势，共建项目、聚拢资源，当好开放接轨排头兵。出台甬台一体化合作先行区实施方案，抓好沪甬台合作产业园建设，在产业协作、民生服务、要素循环等领域深化合作，取得更多标志性成果。推进沪嘉甬高铁南延等项目落地，构建“三门湾半小时交通圈”。积极打造象山、宁海、三门“山海门”精品滨海旅游线路，创建区域旅游合作品牌。

深化三门湾开放合作。推进战略、政策、机制协同，统筹优化湾区生产力布局，健全区域合作协调长效机制，实现规划一体化、项目共谋划、交通同城化、产业协同化，实施一批标志性工程，建设全省跨区域湾区共建样板区。

(二) 增强经济循环畅通

积极拓展国内市场。实施三门产品行销天下行动，充分利用头部企业国内市场营销网络资源，组建企业同行业或跨行业营销联盟，联合拓展国内市场。支持企业开展“品字标”浙江制造品牌认证，加快内外销产品“同线同标同质”。拓宽线上合作渠道，引导外贸企业与国内大型电商平台加强合作，通过线上线下同步展示销售优质出口产品，鼓励引导外贸企业拓展内销业务。

推动外贸高质量发展。推进“优进优出”，进一步提高机电、高新技术产品出口占比，扩大冲锋衣出口规模，加大重点展会扶持力度，巩固欧美市场，不断开拓“一带一路”沿线国家、RCEP等新兴市场。鼓励企业利用跨境电商、线上展会等方式拓宽销售渠道，加大信用保险对外贸出口企业的支持力度。促进橡胶产业国际合作，推进中德（台州）产业园橡胶分园建设。谋划建设装备制造国际合作产业园。

大力提升消费水平。积极开展“全域放心消费”创建，推进消费结构优化和提档升级，大力培育养老、文旅、健康、研学教育、托幼服务、农村消费等消费热点。培育提升一批智慧商圈、商业综合体，打造一批地标性特色街区，形成一批涵盖“食、购、游、娱、文、体”的网红打卡地点，大力发展流量经济，推动形成假日经济、夜间经济等新消费业态。

加强招商引资力度。强化招商引资“一号工程”，完善招商政策，深化招商体制机制改革，健全招商评估机制，畅通招商信息获取和共享渠道，灵活运用产业链招商、总部经济招商、以商招商、全员招商，提升招商实效。根据各产业平台功能布局、规划定位和产业发展方向，提升从谋划引到落地实施的全流程效率。开展大项目招商倍增行动，全力引进一批区域影响力大、行业带动性强、未来成长性高的大企业、好项目，努力引进一批现代农业、服务业项目和文化旅游项目。

(三) 打造高能级开放平台

深化建设自贸区联动创新区。完善配套实施政策，加快复制推广自贸区改革经验。加强三大片区间联动合作，开展差异化、特色化改革探索，形成与国际先进规则相适应的政策服务体系。立足我县外贸出口优势产业，筛选跨境电商优品，形成交通设施、智能卫浴、户外休闲（冲锋衣）、汽摩配为重点的跨境电商产业园。积极引进跨境电商孵化平台级企业，推进实施“麒麟计划”，推动跨境电商生态体系建设和完善，完善跨境电子商务物流网络，支持跨境电商孵化、供应链平台建设。

提升健跳港开放能级。紧抓健跳港创成国家一类开放口岸契机，发挥宁波—舟山港喂给港作用，参与长三角港口一体化建设，完善港口集疏运体系，推进六敖北塘作业区、牛山作业区建设，大力发展港口物流、海洋装备制造等现代临港产业，打造浙中沿海大宗商品港口物流集散中心，力争“十四五”末期货物吞吐量突破2500万吨。

专栏10：重大开放发展平台
<p>1.加快建设沪甬台合作产业园，积极先行先试，探索创新异地合作模式，主动承接长三角区域特别是上海产业、服务和创新功能溢出，提升技术、人才、资本、信息等优质资源链接能力，打造成为长三角区域高水平合作示范区。</p> <p>2.推进浙江自贸区台州联动创新区三门片区建设，优化部署滨海科技城区块、蛇蟠片区、六敖片区三大区块功能布局，努力打造浙江湾区经济重要节点、高新科技新高地和长三角民族医养集群。</p> <p>3.打造健跳港区及国家一类开放口岸，加快健跳港区规划等级提升，寻求与宁波—舟山港合作，推动陆海联动、互联互通，形成“南联台州、北融宁波、西承金义、东接海上丝路”的开放格局。</p> <p>4.创建三门湾国家级旅游度假区，探索共创协同性合作机制，推进我县与宁海县、象山县在旅游线路、客源市场、公共服务等方</p>

面开展长期合作，创建以蛇蟠岛、花鼓漫岛、六敖半岛、蛇蟠洋为核心区块的省级三门湾湾区旅游试验区，打造长三角湾区度假旅游目的地。

八、建设魅力山海水城，塑造城乡发展新形态

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，推进“二次城市化”，实施“小县大城”战略，构建“一核两城多极”空间发展格局，打造港产城湾融合发展的高品质活力城市。

图2 三门县空间发展总体格局

(一) 增强“一核”中心城区功能

优化中心城区空间布局。坚持“链接山城、溪港、田塘，优化生态格局，推进城景融合”发展策略，形成“一心两带三区”发展结构。**一心：三江口城市新核心。**启动三江口区块开发，围绕珠游溪、亭游溪两岸开发，联动发展大湖塘、枫坑塘、火车站场等区块，大力发展现代服务业，基于现有行政文化功能、未来商务及产业服务功能，塑造三江口城市新核心。**两带：亭游溪-珠游溪核心功能发展带、清溪城乡田园发展带。**南部依托亭游溪、珠游溪等区块，串联海游港，集聚产业、商务、文化、行政、居住等核心城镇功能，联系服务各功能版块，形成核心功能发展纽带。北部依托清溪区块，串联旗门港，挖掘新兴产业、生态田园、魅力乡村发展潜力，完善公共服务设施建设，城乡融合，打造城乡田园发展带。**三区：西部老城区、中部核心城区、东部滨海新区。**西部提升城区商住品质，打造老城综合服务中心，中部加强交通及要素联系、优化文化教育公共服务，集聚城市人口，塑造三门未来核心城区，东部依托港湾优势和科技创新基础，积极融入沪甬台发展走廊，提升产业发展能级，打造滨海新城片区。

提升中心城区首位度。通过“中心抱团、东西联动、辐射带动”，推进海游、海润、沙柳三个街道融合发展，辐射推动亭旁、珠岙两个城郊乡镇联动发展。加快推进海游港北岸道路、海游港两岸互通大桥、沙柳至滨海新城道路建设，打通城区快速交通廊道。积极推进城东区块、老东区块、悬渚区块等改造提升，引进建设商业综合体项目。谋划推进三江口、许家塘至葫芦岙区块开发，打造疏解老城、连接新城的地标性节点。全面开展“城市体检”，推进城市有机更新。开展城市公共空间品质提升行动，实施城市绿道建设、夜间灯光提升、口袋公园打造等工程，持续开展“物业、公厕、垃圾、停车”革命，提高城市治理智能化、精细化水平。

专栏11：城市更新项目
<p>(1) 续建类</p> <p>三门县城客运站场改扩建（城乡公交一体化）：主站场附属楼及配套装饰工程；运输系统配套工程；西区站场建设项目；老城区站场改建；火车站客运枢纽项目；站点充电桩布置工程。（责任单位：县交通投资有限公司）</p> <p>(2) 实施类</p> <p>台州市北部湾区沿海工业城片区市政改造提升工程：园区内路面中修、路灯修建、雨水管网修复、场地平整等。（责任单位：沿海工业城发展服务中心）</p> <p>三门县老旧小区改造工程：完成我县48个老旧小区改造工作。（责任单位：县建设局）</p> <p>三门城镇污水管网建设工程：新建或改建污水处理厂、洞港污水处理厂、健跳污水处理厂、沿海工业城污水处理厂等四个厂区配套污水管网142公里。（责任单位：县建设局）</p> <p>中天仁德城市综合体项目：建设包括深蓝广场、培训中心、公寓、商场、住宅小区、幼儿园等。（责任单位：经济开发区管理委员会）</p>

（二）提升“两城”产城融合水平

坚持以港聚产、以产兴城、以城促港，以产城融合做大城镇体量，突破“有城无产、有产无城”瓶颈，高标准编制国土空间总体规划，协调产业用地与其他用地布局，优化调整城市布局形态，形成港产城湾融合一体的“两城齐飞”发展格局。“**健跳镇+临港产业城**”。北联六敖、南延岙口塘、西进黄门塘、东拓下沙塘，构造“一城多点”发展格局，以健跳港为核心，优化临港产业、仓储等用地布局。抢抓健跳港国家一类对外开放口岸获国务院批复、六敖区块入选浙江自贸区台州联动创新区战略机遇，优化城市综合服务功能，创建国家海洋经济示范区，打造中部海港新城。“**浦坝港镇+沿海工业城**”。优化组团式发展空间布局，加快完善基础设施，提升环境功能品质，推进浦坝港新城区“未来社区”建设，以省级小城市为标准，促进由镇向城蝶变，加快建设县域副中心，打造南部滨海港城。

（三）塑造“多极”特色小镇品牌

依托独特资源，重点引导珠岙、亭旁、横渡、花桥、蛇蟠建成别具一格的特色小镇。**珠岙镇**：围绕“产业重镇”振兴，强化“龙头企业”标杆培育，推进小微园区整合，推动新老镇区相向发展，打造以橡胶产业为特色，兼顾休闲度假、商贸物流等功能重点镇。**亭旁镇**：深化“红色名片”效应，积极推动红色文化教育基地建设，整合提升“中共临三工委”旧址，统筹集成“红绿蓝古融合”“农文旅融合”等优势，努力为全省特殊类型地区振兴作出率先示范。**横渡镇**：优化“爱横渡”特色品牌，借力艺术赋能，积极探索推进未来乡村实验区建设，走古村社区化、社区艺术化发展之路，打造以山海旅游、文化艺术、生态农业为主要功能的特色小镇。**花桥镇**：创响“醉美花桥、康养胜地”特色品牌，围绕“海上田园摄影小镇”建设，创建国家级农业特色强镇，打造以创意文旅、生态农业、康养休闲为主要功能的特色小镇。**蛇蟠乡**：争创国家5A级景区、国家级旅游度假区两张名片，建成省十大海岛公园、省级旅游度假区，建成台州黄金海岸旅游北部第一站，打造以海岛旅游、军事研学、现代渔业为主要功能的特色小镇。

（四）推进以人为核心新型城镇化

提升城镇人口集聚。着力实施“小县大城”战略，积极引导农民异地搬迁、外来劳动人口定居三门，提升中心城区人口集聚度。建立城乡有序流动的人口迁徙制度，全面放开城镇落户限制，深化“三权到人（户）、权跟人（户）走”改革，实施农业人口进城落户不退地，建立人口转移成本分担机制，实行财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩，促进城乡劳动力自由流动。完善吸引外来劳动人口的鼓励性政策，多部门协同推进流动人口管理服务保障工作。全面推进公共服务常住人口全覆盖，稳定就业环境，营造良好社区环境和生活氛围。提高农业转移人口和外来劳动人口素质和城市融入能力。

加强住房保障与供应体系建设。坚持“房住不炒”定位，完善房地产市场管理机制，实现房地产市场平稳运行。深化住房供给侧结构性改革，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。健全以公共租赁住房为重点，经济适用住房、商品住房、棚户区改造等组成的多元化住房保障和供应体系。

九、振兴繁荣美丽乡村，开创“三农”工作新局面

深入实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，加快形成新型工农城乡关系，建成新时代美丽乡村“三门样板”。

（一）促进乡村产业升级

推动乡村产业发展壮大。强化粮食安全保障，实施现代种业发展工程，推进高标准农田和粮食生产功能区提标扩面，促进生猪稳产保供。实施农业产业提升发展行动，做大做强小海鲜、青蟹、柑橘、甜瓜、茶叶、西兰花六大主导产业。大力发展农产品加工业，在产地、田头建设仓储保鲜、分级包装、预冷速冻等农产品初加工，建设一批产业集聚度高、科技含量高、带动能力强

的农副产品精深加工企业。发展乡村休闲农业，扶持采摘体验、订单农业以及美丽乡村夜经济等特色产业，持续推进一二三产融合发展。推动农业科技成果转化，在青蟹、柑桔等方面加强与科研院所合作，大力推进现代化种养殖技术升级。加快构建“三区一镇”现代农业发展平台，推进现代农业园区、粮食生产功能区、特色农产品优势区和特色农业小镇建设。

专栏12：农产品市场提升工程
<p>1.扩大农产品批发渠道。加强与省内外大型农产品批发市场合作，做好贝类、甜瓜等大宗特色农产品交易。</p> <p>2.拓宽农产品营销渠道。在上海、杭州等地设立三门农产品营销中心，开展农产品展示展销。</p> <p>3.发展农产品团购渠道。开发集团、企业团购业务。</p> <p>4.开拓农产品新零售渠道。积极发展农产品直播销售、电商销售、社区配送等业务，深化与盒马等具有代表性新零售企业合作。</p>

打响“鲜甜三门”农业品牌。不断完善“鲜甜三门”农产品区域公用品牌战略规划，探索健全农产品区域公用品牌运行管理机制，加大“三门小海鲜”“三门甜瓜”“山湾桔”“丹邱山”等系列公用子品牌培育，打响“三门缢蛏、三门望潮、三门跳跳鱼”地理标志，深化品牌推广、授权使用、动态管理等制度建设，继续开展农产品地理标志申请。办好柑橘节、甜瓜节，积极参加举办各类农产品展示展销活动，继续探索在上海、杭州等大城市设立“鲜甜三门”农产品营销中心，不断提高我县农产品的美誉度、知名度，提高市场竞争力和市场占有率。

推动农业生产经营数字化转型。提高农业主导产业综合机械化率，建设一批数字果园、数字鱼塘，推动智能感知、智能分析、智能控制技术与装备在规模种植中的集成应用，加快搭建环境控制、水肥药精准施用、精准种植养殖、农机智能作业、智能分析等决策系统。构建综合性的县域农村电子商务公共服务体系，深化与网络农产品电商平台交流合作，建立“直播+认领+溯源+小视频”的运营模式。探索建立田园驿站，打造线上线下农产品销售展示窗口和农村物流供应链体系。探索利用区块链技术，建立农产品可追溯体系。

（二）推动美丽乡村建设

提升农村人居环境。推进农村基础设施配置标准化、公共服务配套标准化、工程建设质量标准化、长效管护机制标准化。持续推进“百村万院”海上大花园建设，深入实施“庭院革命”，以庭院为最小网格美化农村人居环境。深入推进“厕所革命”，积极推进生态厕所改造行政村全覆盖，建立厕所公厕日常运维管理机制。全面推进“垃圾革命”，推动农村生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，打造省市级农村生活垃圾分类处理示范村。深入推进“污水革命”，全面推动农村污水治理提升改造，加强农村生活污水管网和终端运维管理服务。

加快打造“千万工程”升级版。对景区化改造乡村进行分级分类，按照“一村一特色”要求，改善农村基础设施。规范农村民居建设，实施农民建房带图审批和按图施工制度，建设一批具有乡土气息、山海特色、江南韵味的特色民居，积极创建乡村振兴精品村、A级景区村。推进新时代美丽乡村片区组团行动，有机贯通美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设，构建“一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一城一风光”的全域大美新格局。加快建设数字乡村，营建宜居、乐业、传统、有序、和睦的未来乡村新空间。

（三）推动新型农民培育

完善返乡创业就业的“新农民”培育政策。深入实施“两进两回”行动计划，鼓励引导青年、乡贤返乡创业就业。鼓励科技人员和科技管理干部下乡，通过提高工资待遇、职称评定倾斜、允许

到农民合作社和农业企业任职兼职领取报酬等方式，发展壮大农村专业人才。探索建立“乡村振兴合伙人”机制，面向企业家、创业者、金融投资者、专家学者、乡贤等招募“乡村振兴合伙人”，健全县、乡、村三级“同心之家”阵地体系。建设“农民之家”农村创业服务社，面向返乡农创客加强项目对接，完善创业孵化平台功能。

实施本土高素质农民培育工程。深入实施“千万农民”素质提升工程，不断提高经营主体生产管理水平。充分发挥农合联等平台优势，着重拓展生产、供销、金融等服务，提升农业经济主体专业化技能水平。高质量创建乡村振兴学院，打造“三农”人才的培训基地、数字乡村建设的集训中心、现代农业技术的推广中心等。聚焦农业主体培训需求，设置农场经营理念、生产经营方式、组织管理模式、农产品加工及市场营销等培训内容，采用“学点授课+基地实习”“田间培训+生产指导”等多形式，快速提升实践能力。

（四）推动城乡融合改革

以要素自由流动促进城乡融合。深化农村集体产权制度改革，探索完善“三权”分置办法，构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，稳慎推进农村宅基地改革和闲置农房盘活利用。建立城乡普惠金融服务体系，加强农业供给侧结构性改革金融服务、支持涉农金融机构加大对“三农”信贷投放，发展农业保险，促进城乡资本自由流动。建立科技成果入乡转化机制，支持科研人员到乡村兼职和离岗创业，支持其通过技术入股、兼职兼薪等方式实现科技成果转化。

以公共服务均等化提升城乡融合品质。推动城镇基础设施向农村延伸，城镇公共服务向农村覆盖，城镇现代文明向农村辐射。加快完善建设城乡交通网络，推进村道、乡道接入县域、区域交通体系，实现农民进城便捷化。提升农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施建设标准，推动城市公共医疗、教育、文化、社会保障等公共服务向农村传递。

十、构建现代化基础设施，增强区位竞争新优势

以整体优化协同融合为导向，全面推进综合交通、能源保障、水利防护、防灾减灾四大基础设施建设，着力打造设施完备、服务高效、智能绿色、安全可靠的基础设施保障网。

（一）构建综合交通体系

积极融入都市区交通网。构建“两纵四连”多层次铁路网，加快沿海高铁三门段、金台城际铁路三门联络线开工建设，谋划推进甬台温铁路健跳支线建设，强化与宁波都市区、温州都市区、金义都市区紧密联系。构建“两纵一横”H型高速公路网，启动并建成上三高速公路东延段，补齐东西向路网短板。配合推进甬台温高速公路拓宽改建工程（三门段），提升甬台温高速通行效率。加快开展三门县通用机场建设前期工作。到2025年，基本形成10分钟上高速、30分钟主要乡镇通达县城、1小时至杭宁温台都市区的“131”交通圈。

图3 三门县外联综合交通布局图

优化区域内部交通网络。构建“七纵七横一疏港一通道”总体路网结构，全面提升通行速度和服务水平，力争2025年中心城区高峰时段行车速率达到28公里/小时以上。提高乡镇通达覆盖面，加强综合路网衔接转换。推进规划省道鄞州至玉环公路三门园里至临海龙岙段、34省道三门麻岙岭至临海汇溪段改建工程建设，补齐中部纵向路网短板。加快推进沙柳至滨海新城公路实施。加快316省道三门段前期研究，谋划三门亭旁至东塍公路、三门亭旁至高枧公路等项目。优化提升“四好农村路”，“十四五”期间实施农村公路路面维修提升280公里，提高通建制村农村公路双车

道率25%，优化提升275个建制村村级物流点，建设美丽乡村路200公里，打造交通风景道3条，完成智慧农村公路管养平台建设。

图4 三门县内部公路网布局图

强化港航运输体系。推动完成健跳港区规划编制，加快构建“两心、两带、多点”总体布局，大幅提升码头通航能力。完善疏港运输体系，推进健跳港区六敖作业区港区道路改造提升，启动谋划七市塘作业区和下沙塘作业区疏港道路体系研究。推进现代化专业码头建设，新建台州通达港务码头、台州市三门县现代港口物流基地及新材料产业园码头等，打造大宗散货物流集散基地。统筹推进一批深水航道及配套锚地建设，实施猫头水道支航道疏浚工程，续建洋市涂试挖槽工程。谋划实施花鼓漫岛水上通用机场建设。

专栏13：健跳港区“两心、两带、多点”总体布局
<p>两心：打造六敖作业区、牛山作业区+洋市涂作业区两大港口发展核心区。六敖作业区综合发展港口物流、临港工业，打造成为健跳港区大宗散货集散的核心作业区，主要服务于后方临港工业，兼顾为城市生产、生活提供物资运输，辐射带动台州地区、金华地区。牛山作业区打造成为北部湾区重要电力能源极；洋市涂作业区重点发展临港工业和临港物流，远期打造成北部湾区重要石油化工能源极。</p> <p>两带：构建沿六敖产业聚集发展带、健跳江临港产业聚集发展带两大产业集聚发展带。沿六敖产业综合发展大宗散货物流交易、装备制造、休闲旅游、农渔产品会展商贸等产业；健跳江临港产业聚集发展带综合发展液体化工、临港物流、船舶装备制造、汽车配件制造、城市生产生活物资运输、渔业产品加工会展贸易等产业。</p> <p>多点：形成七市塘作业区、下沙塘作业区、龙山作业区等多个港口集聚发展点。七市塘作业区和下沙塘作业区主要服务于后方临港工业，兼顾为城市生产、生活提供物资运输；龙山作业区主要发展货物中转运输，兼顾发展临港工业。</p>

推进综合枢纽建设。强化大型货运枢纽节点建设，构筑公铁水高效畅通的多式联运体系。打造零距离换乘、无缝化衔接的综合客运枢纽网，启动三门火车北站客运中心站、三门火车站客运中心站建设。布局建设“一主两副十点”的城乡客运服务网络，加快推进健跳客运站、亭旁客运站、沙柳客运站、珠岙客运站、浦坝港客运站、蛇蟠客运站等乡镇级客运站建设。

图5 三门县综合枢纽布局图

（二）完善能源保障体系

加强电力保障。实施500千伏滨海输变电工程，加快110千伏城北输变电工程建设，提前谋划110千伏连心变、正屿变、大周变、岭枫变、永丰变电源布点及前期工作。加快“乡村振兴，电力先行”示范区建设，开展县城区配电网目标网架（线路联络转供）、老旧电力设备改造、配套电力基础设施（廊道）建设工作。推动核电产业扩容升级，实施三门核电二期、三期，采用先进技术路线，新建四台百万千瓦级机组。

强化天然气供应。推进三门-嵊州（台州段）天然气高压输配管网项目，实施3座LNG应急站、6座高中压调压站、4座LNG瓶组气化站建设，完善配套设施体系。积极推进城区管道燃气全覆盖。

推广应用新能源。大力推进可再生能源开发，深入推进分布式光伏发电试点工程，支持有条件的企业开展风力发电、并网运行。新建一批新能源供给设施，推进抽水蓄能电站建设。积极推进农村新能源建设，鼓励沼气、秸秆综合利用。

（三）巩固水利防护体系

强化防洪排涝设施。构建海塘安澜网，按照防洪除涝并重、防治洪水与规避洪水相结合原则，重点推进海塘加固工程，谋划海游港大闸枢纽工程，持续开展海游溪流域、珠游溪流域、清溪流域、健跳港流域、浦坝港流域、洞港流域综合治理，全面完成现有病险水库除险加固。

构筑水务保障体系。统筹考虑近中远期全县用水需求，实施水源联网联调工程，新建沙柳水厂、扩建湮浦水厂。加快推进东屏水库及库区资源综合开发等重大工程建设。优化水资源配置，落实最严格水资源管理制度，全面推进节水型社会建设，严格水资源取水许可和项目认论证审查，探索建立节水奖励制度，提高区域用水保障能力。加快推进城乡供水管网改造提升，实现城乡供水“联网联供、同网同质”。

推进智慧水利建设。运用前沿技术推动治水管水手段、模式和理念创新，加快推进河湖库保护、水灾害防御、水事务监管等核心业务信息感知一体和共建共享共用，实施水利信息化、水文监测、水旱灾害防御等相关项目建设。建立全领域信息实时感知，实现洪水实时预报、工程实时调度、工程实时调度、供水实时管控、生态实时监测、风险及时预警。

（四）健全防灾减灾体系

构建县域综合防灾体系。开展全县自然灾害综合风险普查，实施乡镇及重点区域地表水自动站、工业园区空气自动站、核电厂辐射站、噪声监测自动站等监测站点定位建设。统筹气象、水利、自然资源等部门监测资源和基础数据，构建智慧应急防灾减灾平台，建设气象灾害预警中心，提升海洋（湾区）安全监测预警应急指挥系统，完善全域覆盖的灾害事故监测预警、处置、救助、恢复重建机制。推进县域救援通道、核应急疏散通道、避难（灾）场所等疏散救援空间建设。

健全救灾物资储备体系。完善救灾物资储备管理制度、运行机制和储备模式，稳步推进我县应急物资储备保障基地建设。稳步推进多层次救灾物资储备库和应急商品数据库建设，加强救灾物资储备体系与应急物流体系衔接，提升物资储备调运信息化管理水平。

十一、持续提升文化软实力，展现山海文明新魅力

坚持以社会主义核心价值观为引领，提高社会文明程度，弘扬传统文化，增强文化服务，繁荣文化产业，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，全面提升文化软实力。

（一）以重塑精神文明铸魂

强化核心价值观引领作用。坚定不移坚持社会主义核心价值体系，大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想在三门的生动实践，牢牢把握正确舆论导向，守好意识形态建设的主阵地。大力实施党的创新理论走心工程，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。将新时代文明实践中心打造成为传播党的创新理论、培养时代新人、弘扬时代新风的基层思想阵地。打响“红榜颂道德”精神文明建设品牌，打造文明道德高地。

大力弘扬亭旁起义精神。以亭旁红色资源为依托，以“十个一”工程为抓手，盘活用好亭旁革命老区古村、古宅等红色资源，谋划修缮谷仓岭头会议旧址、芹溪“临三县委驻地”旧址和南溪亭旁起义发源地旧址等红色遗址，以图文展示、话剧演出、微电影播放、红色党课等线上线下相结合的方式积极推广亭旁起义精神，推进三门红旗第一飘文化教育培训中心建设，打响亭旁红色文化教育基地“金名片”。

传承发展海洋文化精神。以安澜工程“连心塘”纪念碑、三门围垦纪念馆等为依托，传承“自力更生、艰苦创业、无私奉献、百折不挠”的围垦精神。以“海城硝烟、琴江溯源”海洋文化为载体，

大力弘扬戚继光英勇抗击外来侵略、不怕牺牲的抗倭精神。以“葛玄问道、崔溥漂海”海洋文化为载体，重点推进崔溥漂流登陆遗址保护与建设，传承葛玄不屈不挠和崔溥处变不惊精神。以“海开三门、湾纳百川”海洋文化为载体，继续办好世界海洋日暨全国海洋宣传日、中国·小海鲜音乐节、中国小海鲜博览会、海洋摄影大展等特色宣传活动。

（二）以激活历史文脉传道

传承发展三门非物质文化遗产。充分挖掘、系统整理历史文化遗产，积极开展非遗申报工作。举办多层次非遗文化活动，加大传承人培养力度，建设非遗展示馆、非遗手工艺工作室、非遗文化传承基地等。全力做好三门祭冬、石窗技艺、珠岙大鼓、花桥龙灯、高视古亭抬阁、海游六兽、讨小海等、三门海洋渔俗等非物质文化遗产保护传承。定期承办全国“二十四节气”主题活态表演、杨家板龙游街等全省非遗精品项目展示。

深化传统村落保护。深入实施历史文化名村保护工程，加强对古村落的整体规划保护与开发，重点保护东屏村、岩下村国家级传统村落以及杨家村、包家村、高视村、珠岙村等省级传统村落，鼓励符合条件村落积极申请纳入国家级保护名录。实施文物建筑活化利用培育计划，推进“拯救老屋”行动。修缮历史文化遗迹，建设宁和文化园，打造展示中华上下五千年历史文化遗址。积极争创省级“千年古城”复兴试点。

（三）以健全文体服务惠民

完善公共文体设施布局。健全完善公共文化设施，提升县档案馆、图书馆、博物馆、文化馆、农村文化礼堂等文化阵地服务水平，建成国家级数字档案馆，提升公共文化服务质量。深化实施“融媒体赋能”工程，以“掌上三门”APP为引领，整合信息、政务和文化服务平台。依托文明实践云平台和礼堂云APP推进线上宣讲平台建设，促进理想信念教育常态化、制度化。加大健身场地设施供给，实施体育公园、健身中心、健身“绿道”等建设，稳步推进小康体育村升级工程和体育设施进公园工程，严格执行新建居民区和社区配套建设体育设施标准，实现社区10分钟健身圈全覆盖。

创新公共文化服务模式。创新实施文化惠民行动，建立文化需求反馈机制，探索自下而上、以需定供的互动式、订单式服务模式。推进城乡公共文化服务体系一体建设，建设健全公共文化服务标准化、均等化建设评价机制。完善政府购买公共文化服务机制，鼓励社会力量参与公共文化服务。

丰富群众文化活动。鼓励公益性文化活动和艺术普及教育，开展民间艺术进校园、进社区、进乡村活动，发展网络文艺。常态化开展百姓文化节、三门祭冬文化节、花桥龙灯节、涛头畲族渔村文化节、蛇蟠旅游文化周、周末剧场、百姓大舞台、文化团队展演等传统品牌项目及日常文艺活动。积极举办美食集市、文化集市等，推动条件成熟的节庆项目向综合配套业态转型。丰富农民工、城市青年等群体文化生活，培育夜间文化。

（四）以繁荣文化产业塑韵

积极培育发展新兴文化业态。深入挖掘民俗、海防、宗教、古村落等地方特色文化资源，推进农耕文化向海洋文化拓展，积极延伸产业链，打造文化核心IP，引进培育数字文娱企业，加快发展网络文学、网络影视、体验式旅游等文化创意项目。围绕红色文化、鲜甜文化等主题，融文化元素于制造业，提升文创产品的附加值。

推动文化旅游深度融合。依托红色旅游教育基地和滨海旅游开放项目建设，以老城风韵、滨海景点、历史建筑、文学经典、历史遗址为主线，串联经典景区经典，打造集“红、蓝、绿、古”于一体的文旅融合“拳头”产品。实施“诗画浙江·百县千碗·鲜甜三门”工程，推进小海鲜一条街等项目建设，培育百县千碗旗舰店、体验店、美食街区，全力打造“诗画浙江·百县千碗·鲜甜三门”美食文化IP，叫响“三门旅游从吃开始”的口号，助推三门文旅产业高质量发展。深入发掘县

猷、丹邱、崔溥漂海以及蛇蟠岛围垦等地方特色文化品牌，大力推进文化产业化，鼓励引导民营资本投资开发，推动文旅融合产业发展。

加强文化产业平台建设。大力实施文化园区发展战略，盘活利用县城西区、海游老街等存量空间，鼓励民营企业参与园区建设，通过功能性流转、创意化改造，加快“腾笼换鸟”，培育一批功能完善的文化产业孵化平台，建设城市文化新空间。谋划建设健跳小海鲜美食文化体验街区、亭旁“红色+非遗+研学”文化产业街区、珠岙佛教文化园、横渡写生基地、潘家小镇夜经济街区等文化载体，形成文化产业特色支点。

十二、强化陆海生态保护，拓展绿色转化新通道

紧抓高标准建设国家级生态文明建设示范县契机，深入推进全域大花园、海陆新生态建设，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度，探索绿色循环发展新模式，打造“美丽三门”升级版。

（一）打造集约高效生产空间

加快园区循环化改造。安排专项资金推动循环化示范试点建设，支持园区循环化改造项目建设，推进产业绿色转型，压减淘汰落后产能，形成循环型产业链。推进园区内橡塑制品、整车及零部件（汽摩配）、装备制造等传统产业的减排降碳技术改造，进一步降低单位产品能耗，提升工业废弃物资源化利用水平。

高效节约利用资源。推进节水型社会建设，实行严格的水资源管理制度，强化水资源消耗总量和强度双控，推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。实行最严格的节约集约用地制度，盘活存量土地，减少低效用地，推进标准地建设，提升用地强度。

（二）构建陆海美丽生态空间

铺就滨海大花园底色。以东部滨海平原为核心，以重要湖库为节点，以中西部自然山脊及河流为廊道，以生态岸段和海域为支撑，构建全域生态保育体系，总体形成“六脉同通海、五港连城、山海相融”的生态格局。依托乌岩山脉、双尖山脉、大龙山脉、湫水山脉、石笋山脉、长大山脉六条主要山脉形成“通海绿带”，依托“五港八溪”自然水体形成“连城蓝带”，蓝绿相织，构建连山串海生态廊道。

图6 三门县生态格局图

维护优质生态海岸带。加强围填海管控和岸线开发管控制度，分区分类制定差别化管控措施，确保划入生态红线管理的海岛自然岸线总长度只增不减。加强岸线生态管控，试点开展滨海生态廊道建设。完善自然岸线和生态岸线的占补平衡制度。加强海湾、海岛、海岬、湿地、岸滩等海岸环境生态修复，重建海岸带生态景观。

持续开展专项治理。深化“五水共治”，持续推进“碧水保卫战”行动，做好国控水质提升工程建设。推进“污水零直排”建设，全面提升改造城镇污水处理工程及其配套管网设施，建立污水管网长效运维机制，加强入河排污口整治与规范化建设。加强东屏水库、佃石水库等饮用水水源地保护，推进“千吨万人”饮用水源地问题整改。提质空气清新示范区建设，开展工业源VOCs污染、移动源污染、路面扬尘、餐厨油烟和秸秆焚烧治理，实现PM_{2.5}和臭氧双控双减，强化碳排放控制。开展土壤环境质量详查工作，建立疑似污染地块动态管理机制，完成县域土壤监测点标线定位，完善土壤环境质量监测网络。

深化生态修复工程。开展以“五港八溪”流域综合治理为主的流域、河道的生态修复，以小流域综合治理等工程为抓手增强西部丘陵水源涵养和水土保持。持续推进国土绿化工程，基本建立布局合理、覆盖城乡、功能强大的森林生态体系。加快罗岙水库、施家岙水库、石门水库等库区

入库溪流生态湿地、环库缓冲带等生态修复工程建设。严格湿地用途监管，推进退化湿地修复，增强湿地生态功能。落实永久基本农田特殊保护制度，从严管控非农建设占用永久基本农田。

积极守护生物多样性。聚焦动植物资源保护，开展以自然保护地为主题的生物多样性就地保护，在县域范围形成“一核二廊三带四片多点”的县域生物多样性保护格局。完善我县生物多样性本底调查，建立生物多样性监测体系和管理信息系统。加强外来入侵物种的预警和转基因生物安全管理，实施针对性的生态防控措施。严格实施休（禁）渔制度，合理划定禁渔区和保护区，建设人工鱼礁。

图7 三门县生物多样性保护格局图

（三）创建宜居宜业生活空间

加快打造“无废城市”。建立危废全过程监督管理信息化监管平台，完善危险废物收集、暂贮存、转运、处置利用体系。加强医疗废物联动监管，确保医疗废物规范收集和安全处置。建设科学化、智能化垃圾分类收运和处置体系，实现生活垃圾“零填埋”。提升农业废弃物和建筑垃圾资源化利用。建立政府监督、企业付费、第三方运营的垃圾收运机制，配套建设、合理布局城乡垃圾处理处置基础设施。

推动形成绿色消费自觉。强化绿色消费意识，加快绿色生活方式转变，严格限塑，拒绝食物浪费。大力推广节水器具、节能家电、绿色家具应用。鼓励绿色出行，完善城市公共交通服务体系，加快新能源汽车推广及配套基础设施建设，引导公众践行绿色低碳生活方式。

积极培育生态文化。积极开展群众性生态科普专题教育活动，加强生态文明法律知识和科学知识宣传普及，引导全社会树立生态文明意识。加快建设三门生态文明宣传教育示范基地，加强全民生态文明建设实践。

（四）完善海陆统筹治理体系

创新生态文明制度建设。强化国土空间规划和“三线一单”生态环境分区管控，严守海陆资源环境生态底线。推动岸线资源和海域资源确权与登记，细化海洋生态资源价值评估，探索海洋版“两山银行”“两山基金”，建立海洋生态资产大数据平台。健全海洋资源生态补偿制度，完善海洋环境损害赔偿，探索流域-海域生态补偿。

构建现代环境治理体系。打造河长制、湖长制、林长制、湾长制升级版。完善立体感知、上下协同的环境监测网络，形成生态环境调查、监测、评估“一张图”。组织开展环境风险源的调查和评估，全面掌握环境风险隐患企业情况，建立县域环境风险源数据库。建立完善收贮城市放射性废物保障机制，加强核与辐射安全管理。严明生态环境保护责任制度，完善责任追究机制。

专栏14：“十四五”时期环保重点建设项目
1.三门县垃圾收转运体系提升工程 环卫综合配套项目、垃圾中转站建设工程、乡镇街道生活垃圾收集站提质改建工程、垃圾分类资源化站点建设工程。（责任单位：县行政执法局）
2.三门县全域土地综合整治项目 全县完成旱地改水田2150亩、中低产田改造5000亩、园（林）地还耕地4100亩、建设用地复垦等内容。（责任单位：县自然资源和规划局）
3.三门绿能环保（垃圾焚烧发电）项目 项目总规模1000t/d，一期建设1×500t/d机械炉排炉焚烧线，协同处理餐厨垃圾50t/d，掺烧一般工业固废100t/d。（责任单位：县行政执法局）

十三、构筑鲜甜美好家园，创造民生幸福新生活

坚持以人民为中心的发展理念，聚焦富民惠民、增进福祉，提供更优质的教育、更放心的医疗、更充分的就业和更可靠的社会保障，不断增强人民群众的获得感、归属感、幸福感，交出民生高分报表。

（一）持续扩大教育振兴成果

高质量发展基础教育。完善学前教育校网布局，集中改、扩、新建一批乡镇（街道）公办中心幼儿园，积极引导和鼓励村集体资金和民间资金参与建设普惠性幼儿园，加快创成国家学前教育普及普惠县。推进义务教育共同体建设，实施初中“崛起”工程，加快推进三门县实验学校改造、经济开发区小学、观澜中学、海润中学新建和珠岙中学整体搬迁等工程，力争省义务教育标准化学校比例达到100%，争创国家义务教育优质均衡县。加快普通高中优质化特色化发展，深化“分层走班”教学改革。

高水平推进产教融合发展。增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，加强学校工学结合、校企合作，深入探索推行现代学徒制，实现职业人才培养学校和企业、招生和招工、毕业证书和技能证书有机结合。加强三门技师学院与经开区等平台对接，探索“平台对平台”“学校+企业”发展模式，争创省级产教融合示范基地。全面优化三门技师学院人才培养体制机制，打造职业教育“三门品牌”。谋划建设国防军事研学基地。

全方位提升师资水平。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设。加强与杭州、上海名校合作，做强名师工作室，深化名师名校长工程，建立健全挂职锻炼和结对学习体制机制，重点加强学前教育、农村中小学、特殊教育学校等薄弱领域骨干教师培训，切实提高骨干校长、教师的专业素养和能力水平。制订实施住房奖励、工资待遇等配套政策，积极引进和留住名优特教师和教育管理人才。

（二）深入推进健康三门建设

全面提升医疗卫生服务水平。完善妇幼健康服务，强化妇女保健、儿童保健和计划生育技术指导职能，提升托育服务机构数量和质量，补齐托育短板。做实做细家庭医生签约服务，重点人群签约率达到100%，探索建立社区护理站。强化中医特色服务，做特做专独立的县中医院，实施中医治未病健康工程，提升中医药防治常见病、多发病和慢性病的诊疗服务能力，争取实现基层卫生院中医馆全覆盖。优化医疗卫生资源配置，启动县人民医院三期项目（妇女儿童住院大楼）、县疾病预防控制中心综合楼项目、县妇幼保健计划生育服务中心综合楼等项目建设，积极争取在港南片筹建县第二人民医院，鼓励民营资本兴办特色专科医院，实现公立和民办医疗机构共生共赢。加强健康专业人员和专科能力培养，健全执业人员培养和激励机制，探索建立柔性引进机制。深入开展爱国卫生运动，普及全民应急救护等健康知识和技能。建立重大公共卫生事件快速响应机制，健全公共卫生防控应急管理体系。

深化医疗卫生体制改革。高质量推进县域医共体建设。积极探索以浙大一院优质医疗资源为依托、以县人民医院为主体、以乡镇卫生院为基石的“三级”联动医疗服务架构，创新具有三门特色的“双下沉、两提升”新模式，打造全市医共体建设“三门样板”。加快设立医共体专项补助资金，健全医共体内双向转诊平台。深化绩效评价改革，建立多劳多得、优绩优酬的内部分配机制。深化公立医院改革和医疗卫生服务领域“最多跑一次”改革，推进现代医院管理制度建设，深化医疗和药品供应保障制度改革，打破“信息孤岛”、推进“智慧医疗”建设和远程医疗服务。

持续探索医养结合模式。探索“医护康养”融合发展新模式，开展新型“康养联合体”试点工作。加快完善以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养康养有机结合的养老服务体系。修编实施三门县养老服务设施布局规划，重点保障社区嵌入式养老机构、农村敬老院撤并整合和转型升级，推动乡镇（街道）居家养老服务中心建设运行，鼓励公办养老机构设置精神障碍患者

专区。实施养老机构三年提升计划，推进县第一福利院、港南敬老院、亭旁康养联合体项目建设。鼓励公办卫生医疗机构开展医养结合服务，建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，推动县人民医院、海游、亭旁等乡镇卫生院开设老年病科，增设老年康复护理床位。建立医养结合监测评估制度，建立医养结合数据监测体系。

（三）打造充分和谐就业环境

提升公共就业服务功能。推进招聘平台信息化建设，拓宽坚持政府引导、政策推动、市场主导原则，搭建企业用工需求与就业意向双选平台。持续深化“三服务”活动，大力推行“灵活用工”模式，千方百计帮助企业破解用工难题。更大力度实施就业优先政策，积极开展就业困难人员帮扶全覆盖行动，统筹推进企业减负、稳岗、扩就业工作。深入织密“无欠薪”网络，打造“无欠薪县”县域样板。

全力促进创业带动就业。加强创业引领，加大政策扶持力度，积极推进众创空间、创业孵化基地、大学生创业园等平台建设，不断完善“见习—就业—创业”全周期扶助机制。鼓励返乡创业，推广乡村合作创业模式、开展提升创业能力等返乡入乡合作创业带头人培训工作。组织举办创业创新大赛等各类创业主题活动，营造浓厚创业氛围。探索共享员工等新就业模式，支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。

（四）提供均衡可靠社会保障

强化社会兜底保障。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，加大财政投入力度。深入实施全民参保计划，实现户籍人口应保尽保。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，完善补充医疗保险办法。支持引导商业保险机构建立专属普惠制商业健康保险。建立防范和化解因病致贫返贫长效机制，合理控制社会救助对象政策范围内自付费用比例。稳步推进住院医疗服务DRGs付费改革，深化多元复合式医保支付方式改革，促进各类医疗保障互补衔接，持续提高重特大疾病和多元医疗需求的保障水平。

深化新时代大救助体系建设。深度对接省“1+8+X”大救助体系，持续推进“助共体”模式大救助体系改革，进一步完善精准甄别、全面评估、长效帮扶救助机制。依托联合帮扶中心和便民服务中心，深入建设“求助一站式、救助一揽子、受益一家子”的救助共同体，打造浙江省大救助体系建设的“三门样本”。加强社会救助政策与各类福利政策制度有机衔接，创新社会救助服务模式，推进就业帮扶、小额信贷帮扶等“造血式”救助帮扶。巩固拓展脱贫攻坚成果，强化困难群众兜底保障，提高最低困难保障标准，加强妇女、儿童关爱保护、残疾人困难帮扶和权益保障。

十四、夯实安全发展本底，实现更高水平新治理

全面贯彻落实总体国家安全观，统筹发展与安全，坚持系统思维、底线思维，坚决捍卫政治安全和维护经济安全，加强和创新社会治理，完善“大平安”建设体系，防范和化解影响现代化进程的各种风险，打造更高水平的平安三门。

（一）维护政治经济安全

坚决捍卫政治安全。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。健全防恐怖领导体制机制，构建反恐智能防控体系。大力支持国防和军队现代化建设，加强各动员领域专业保障队伍建设，提高应急应战能力。强化全民国防教育，做好双拥、优抚和安置工作，创建军民融合创新示范区，巩固军政军民团结。

做好经济运行安全保障。做好较长时间应对外部和内部环境变化的准备，筑牢经济安全防线。加强重要经济指标动态监测和研判，建立健全维护产业链供应链安全的有效机制。完善防范

化解金融领域风险长效机制，强化互联网金融监管。建立防范化解企业风险监测预警、帮助处置长效机制，严厉打击非法集资、逃废债等金融犯罪活动。坚决遏制新增隐性债务，加强债务风险源头管控，不断深化政府债务管理。完善预防预警机制，有效防控民营企业债券融资风险、上市公司股权质押风险和“两链”风险。

（二）加强平安三门建设

打造县域基层治理“窗口县”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进社会治理“最多跑一地”改革，全面构建“145”（一中心、四平台、“五无村居”）基层社会治理体系。完善重大决策社会风险评估机制，实行信访积案和群众合理合法诉求“包案化解”，切实把矛盾化解在基层。构建城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防控一体的“大防控”格局。坚决防范和打击黑恶势力、新型网络、跨国犯罪和黄赌毒、食药环、知识产权犯罪，创建“无盗抢县”“无毒示范县”。深化流动人口服务管理，健全流动人口综合治理工作格局。加强社区矫正人员、吸毒人员、严重精神障碍患者等特殊人群服务管理。

提升公共安全保障能力。强化安全生产意识，严格落实安全生产责任制，深入推进安全生产综合整治三年行动，全面开展企业安全风险管控体系建设，定期整改排查安全隐患，扎实做好安全生产一件事改革。加强安全生产监管执法，有效遏制消防、道路交通、危化品、渔业船舶、农机安全等领域重特大安全生产事故。强化“海上网格化”海防治安管控，加大渔船捕捞监管力度，筑牢海上安全作业防线。落实国家粮食安全战略，全力提升粮食综合生产能力。完善食品药品安全管理“零容忍”机制，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每道防线，确保人民群众“舌尖上的安全”，建立完善食品药品追溯制度。创新“精密智巡”机制，加快构建“空地一体”全域防控体系，不断织密警航空巡、视频网巡、警力路巡网，构建智能化安全环境。

提升防灾减灾和应急救援能力。推进应急管理体制改革，健全应急委运行机制，高标准打造县应急指挥中心，深化2.0版应急指挥系统建设，丰富应急管理场景，在渔船监管、森林消防等领域集成更多应急管理“一件事”，构建全闭环管控机制。协调推进县域应急交通、医疗、供水、供电、物资储备等应急体系保障基础设施建设，加强多层次救灾物资储备库建设和应急商品数据库建设。构建以消防救援大队为主力、以民兵应急力量为突击、以专业救援队伍为协同，以社会力量为辅助的救灾工作格局。推进国防动员、人民防空和应急管理一体化运作。加强红十字应急救援培训和应急演练，提高公众自救、互救和应对各类突发事件的综合能力。

（三）深化法治三门建设

发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度。推进基层人大建设，积极推广民生实事票决制、部门站所评议等基层人大创新案例，深化巩固基层人大工作和建设成果。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，打造智慧政协管理服务平台，建好用好“请你来协商”平台。完善大统战工作格局，不断提升民族、宗教、党外知识分子、新社会阶层人士、非公有制经济人士、港澳台、海外侨胞等工作的针对性有效性。深化群团改革，完善党建带群建工作制度。

提升依法行政工作质效。严格落实规范性文件制定程序，深化乡镇（街道）合法性审查全覆盖工作，提高基层法治建设水平。建立决策责任追究制度，坚决制止和纠正超越法定权限、违反法定程序的决策行为。严格规范公正文明执法，提高执法效率和规范化水平。深化综合行政执法改革，定期开展执法规范化检查和评议。全面落实行政复议体制改革，持续推进行政复议规范化建设，深化完善行政错案结果运用、行政争议重点单位挂牌、行政错案预警等机制。全面提升司法公信力。深入推进智慧法院、智慧检务、智慧司法等建设，加大政法部门数据融通和协同治理。

打造普法依法治理品牌。深入学习宣传习近平法治思想，开展“八五”普法、民法典普法工作，提升全社会法治意识和公民法律素养，构建社会大普法工作格局。强化领导干部带头尊法学法守法用法，引导全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。加强法治人才和队伍建设，提升数字法治发展水平，打造智慧法治社会。加强青少年法治教育，全面落实《青少年法治教育大纲》。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。

（四）推进清廉三门建设

从严净化政治生态。坚持党要管党、从严治党，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断锤炼绝对忠诚的政治品质。严格执行中央八项规定精神，驰而不息纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，深化纪检监察体制改革。正确运用监督执纪“四种形态”，加强党内监督与人大、政协、审计、群众、舆论等监督统筹衔接。用好政治监督“四清单”“两档案”“两报告”载体，常态化开展政治生态评估工作，动态更新、精准画像、有效评估，巩固风清气正的政治生态，打造基层清廉建设示范区。

打造过硬干部队伍。强化“注重实干、注重实绩、注重基层”选人用人导向，选优配强各级领导班子，打好“选准、用活、育强、培优、管好”组合拳，加快打造一支高素质专业化干部队伍。健全素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理和正向激励体系，深化年轻干部“五线历练”。不断强化干部政治素质考核和政治监督，着力提升干部经常性考核和常态化研判的数字化、精准化、智能化、科学化水平，全方位优化领导干部选任培育。率先推行村级党组织履行全面从严治党主体责任报告制度。

十五、健全规划实施机制，绘就未来五年新蓝图

坚定不移加强党的全面领导，发挥发展规划战略导向作用，加强要素保障，强化重大项目支撑，推动多主体监督参与规划实施，保障规划目标和任务顺利完成。

（一）强化党的领导核心作用

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，切实把党的领导落实到全县经济社会发展各方面、全过程。发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全决策机制，完善党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，加强领导班子和干部队伍建设，提高全县各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，健全容错机制、激励保护机制，以正确用人导向引领干事创业导向。强化基层党建，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众推进社会主义现代化建设。

（二）强化规划战略导向作用

建立健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的规划体系。加强各类规划与发展规划衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。健全政策协调和工作协同机制，本规划确定的约束性指标及重点任务，要明确牵头单位和工作责任，排出任务书、路线图和时间表，确保如期完成。各地各部门要细化落实本规划提出的目标任务，认真编制实施国土空间规划、专项规划、年度计划、重大行动计划和实施方案等。

（三）强化规划实施要素保障

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的机制，优先保障本规划提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需要素资源。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化各级财政对规划实施的保障作用。优化金融要素资源配置结构，引导和鼓励金融机构加强对规划明确的

重大产业、薄弱领域的支持。制定与规划相匹配的用地、用海、用水、能源、环境容量等保障方案，依法依规积极保障规划确定的重大平台、重大项目建设所需各类资源要素指标。

（四）强化规划重大项目支撑

实施重大项目提质增效行动计划，吸引一批规模大、质量高、带动力强的重大项目落户。坚持滚动开发、动态更新，加快重大项目库建设，形成谋划一批、储备一批、建成一批、补充一批的良性循环。健全重大项目前期工作机制，加大项目的前期研究和谋划，提高项目可实施性。对纳入规划的重点项目，简化审批核准程序。强化项目建设全过程管理，推进项目精益管理，提高项目建设的协调服务水平。重点实施科技创新类（22项）、现代产业类（28项）、交通设施类（22项）、生态环保类（19项）、公共服务类（44）共135项重大项目，“十四五”期间计划投资额突破1000亿元。

（五）强化健全实施监督机制

强化监督、评估和考核机制，加强对规划实施动态监测，开展规划实施中期评估和末期全面评估，建立健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，加强规划实施的动态管理。完善规划目标、重点任务、建设项目等分类评价考核，提高规划实施的约束性和实效性。自觉接受人大、政协监督检查，切实把规划落到实处。

“十四五”及二〇三五远期宏伟蓝图已经绘就，壮丽前景催人奋进。全县上下要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，贯彻落实省委省政府、市委市政府和县委县政府的决策部署，进一步解放思想、创新实干、奋发有为，努力建设社会主义现代化新三门，高质量发展建设共同富裕先行县，为描绘好新时代“重要窗口”三门画卷而不懈奋斗。

附件：

“十四五”规划《纲要》名词解释

1. **“三立三进三突围”**：台州市委提出的台州市新时代发展路径：“三立”即民营经济立市、制造之都立业、垦荒精神立心，“三进”即城市发展向“二次城市化”迈进、产业升级向“两业并举”迈进、社会治理向“两智融合”迈进，“三突围”即在思想理念上突围、在项目攻坚上突围、在开放接轨上突围。
2. **“银章联办”**：即在“五证合一”登记制度改革的基础上，通过开展“一窗受理、集成服务”工作模式，实行营业执照、刻章、银行《开户许可证》联合审批，建立前台综合受理、后台分类审批、统一窗口送达的高效联审工作模式。
3. **“六美三门”**：是指美丽县城、美丽城镇、美丽乡村、美丽庭院、美丽海滨、美丽通道。
4. **“三港三城”**：2005年三门县提出“三港三城”战略，即开发浦坝港，建设沿海工业城，开发健跳港，建设华东电力城，开发海游港，建设滨海新城。
5. **“工业4.0”**：含义是人类历史上的第四次工业革命，是利用信息化技术促进产业变革。其本质就是通过数据流动自动化技术，从规模经济转向范围经济，以同质化规模化的成本，构建出异质化定制化的产业。
6. **“产学研用金、才政介美云”**：2018年浙江省政府工作报告提出，要积极“产学研用金、才政介美云”十联动，即把产业、学术界、科研、成果转化、金融、人才、政策、中介、环境、服务等十方面因素融合提升，打造一个创新创业的生态系统。
7. **“500精英计划”**：是台州市从2011年启动至今的一号特色引才工程，主要引进各类创业创新人才。
8. **“鲲鹏计划”**：浙江省委、省政府2020年提出，建立健全更加灵活开放的顶尖人才引进支持机制，旨在集聚一批在世界科技和产业发展前沿具有全球影响力的顶尖人才和具有成长为世界级顶

尖人才潜力的优秀青年人才。

9. **“三化九场景”**：是浙江省未来社区建设的主要内涵，即人本化、生态化、数字化“三化”，邻里、教育、健康、创业、建筑、交通、低碳、服务、治理“九大场景”。
10. **“一网通办”**：是指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。
11. **“IPv6”**：是互联网工程任务组（IETF）设计的用于替代IPv4的下一代IP协议。
12. **“1211”企业培育工程**：是指到2022年，打造1家产值100亿企业、2家产值50亿元企业、10家产值10亿元企业、100家产值过亿企业。
13. **“凤凰行动”**：2017年浙江省人民政府以支持并实现上市公司倍增、推进上市公司并购重组、整合企业资源形成产业组织体系、提升价值竞争力为产业发展目标，积极推进企业上市和并购重组，落实供给侧结构性改革政策，特制定“凤凰行动”计划。
14. **“雄鹰计划”**：2019年，浙江省政府出台《关于实施“雄鹰行动”培育具有全球竞争力一流企业的通知》，提出培育一批资源配置能力强、国际市场占有率高、具有核心竞争力的企业，一批创新能力强、跻身世界前列的企业，一批抢占发展先机、在全球同行业中具有引领作用的新经济企业。
15. **“标准地”**：在完成区域能评、规划环评等区域评估的基础上，带着固定资产投资强度、亩均税收、单位能耗标准、单位排放标准、容积率等指标出让的国有建设用地。
16. **“放管服”**：是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。
17. **“二次城市化”**：也称“再城镇化”，是针对逆城市化而言的一个应对过程。“二次城市化”使得因发生逆城市化而衰败的城市中心区再度城市化，是城市化、郊区城市化、逆城市化和再城市化四个连续过程的第四个过程。
18. **“小县大城”**：即发挥政府资源综合配置和生产要素整合功能，以县城为发展增长极，通过优化组合各类要素资源，改变城乡二元化发展模式，实现城乡统筹发展。
19. **“三权到人（户）、权跟人（户）走”**：通过确权、登记、颁证等基础性工作将农民土地承包经营权、宅基地用益物权和对集体资产股份权的三項权利量化到人（户），并在此基础上探索“权随人走”“带权进城”的具体办法，在保障农民权益的基础上，推进“人的城镇化”。
20. **“百村万院海上大花园”行动**：2018年，三门县确定了实施乡村振兴战略，并提出启动“百村万院海上大花园”行动，即统筹推进村庄环境整治、基础设施建设、特色农家乐发展，建100个村成10000户美丽庭院，打造美丽乡村升级版。主要包括庭院革命、垃圾革命、厕所革命等内容。
21. **“千万工程”**：即“千村示范、万村整治”工程。
22. **“两进两回”**：指科技进乡村、资金进乡村，青年回农村、乡贤回农村。
23. **“千万农民”素质提升工程**：2004年，浙江省正式启动“千万农民”素质提升工程，旨在将广大农民培育成为有文化、懂技术、会经营的新型农民。
24. **“四好农村路”**：是由习近平同志于2014年3月4日提出：“要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障”。
25. **“无废城市”**：以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

26. **“三线一单”**：是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。
27. **“两山银行”**：并非真正意义上的银行，而是借鉴银行分散式输入、集中式输出模式，把碎片化的生态资源进行规模化的收储、专业化的整合、市场化的运作，把生态资源转化为优质的资产包，从而实现“两山”正规优质高效的转化。
28. **“双下沉、两提升”**：双下沉是指人才下沉、资源下沉，两提升是指服务能力提升、服务效率提升。
29. **“1+8+X”大救助体系**：旨在更加注重信息平台支撑，统筹救助资源，充分发挥社会力量的作用。其中，“1”指浙江省大救助信息系统“浙里救”，“8”即低保、特困、受灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助，“X”指多元社会力量参与。
30. **“一府一委两院”**：“一府”是指人民政府，“一委”是指监察委员会，“两院”是指人民法院、人民检察院。
31. **“请你来协商”**：是浙江省政协针对县级政协打造的综合性、开放性、常态化、制度化履职平台。
32. **“四清单”“两档案”“两报告”**：是政治监督的制度，“四清单”即任务清单、责任清单、问题清单、落实清单，“两档案”即政治生态建设档案和干部廉政档案，“两报告”即政治生态建设状况报告、政治监督情况报告。
33. **“五线历练”**：指选派干部到改革发展、镇村基层、项目建设、重点工作、驻外招商“五个一线”重点培养锻炼。

 三门县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要.doc

【打印此页】 【关闭窗口】

分享至：

[关于我们](#) [使用帮助](#) [隐私声明](#) [网站地图](#) [联系我们](#)

 党政机关

主办：三门县人民政府办公室 承办：三门县大数据发展中心 版权所有：三门县人民政府  浙ICP备05021491号-1

网站标识码：3310220029  浙公网安备：33102202000167号

 政府网站
找错